

**Paraguay  
Formal** 

# Estudio: Economía Informal en Paraguay

Centro de Estudios Económicos de la Unión Industrial Paraguaya

Noviembre 2022



Organización  
Internacional  
del Trabajo

ACT/EMP

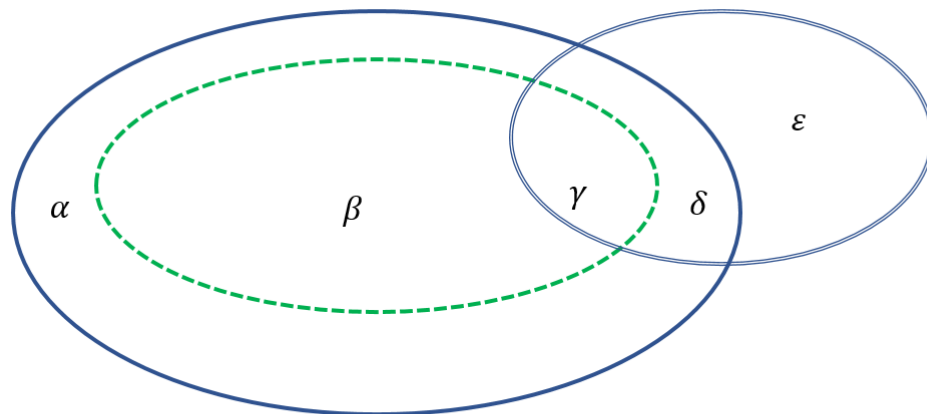


UNIÓN  
INDUSTRIAL  
PARAGUAYA

## Objetivo General

Desarrollar, desde la perspectiva industrial y empresarial de la Unión Industrial Paraguaya, una metodología para el impacto de la informalidad en la pérdida de oportunidades de inversión y su incidencia en el empleo formal, permitiendo la identificación de políticas públicas, y la sensibilización a la sociedad sobre sus efectos negativos.

## El complejo sistema de la economía informal



- Producción
- Producción definida oficialmente
- Economía subterránea

- $\alpha$ : Trabajo doméstico
- $\beta$ : Producción oficial/ Cumplimiento total de la normativa
- $\gamma$ : Economía informal en empresas registradas
- $\delta$ : Economía informal en empresas informales
- $\epsilon$ : Actividades ilícitas. Ej: Crimen

# ¿QUÉ ES LA INFORMALIDAD?

Son las actividades económicas permitidas,  
pero que no cumplen con todos los registros  
u obligaciones normativas.

# ECONOMÍA SUBTERRÁNEA



Actividades lícitas,  
pero sin cumplir  
normativas.

Actividades ilícitas  
(drogas, tráfico de armas,  
prostitución)

Paraguay  
Formal 

¿Cómo medir la  
Economía Informal?

Centro de Estudios Económicos de la Unión Industrial Paraguaya

Noviembre 2022



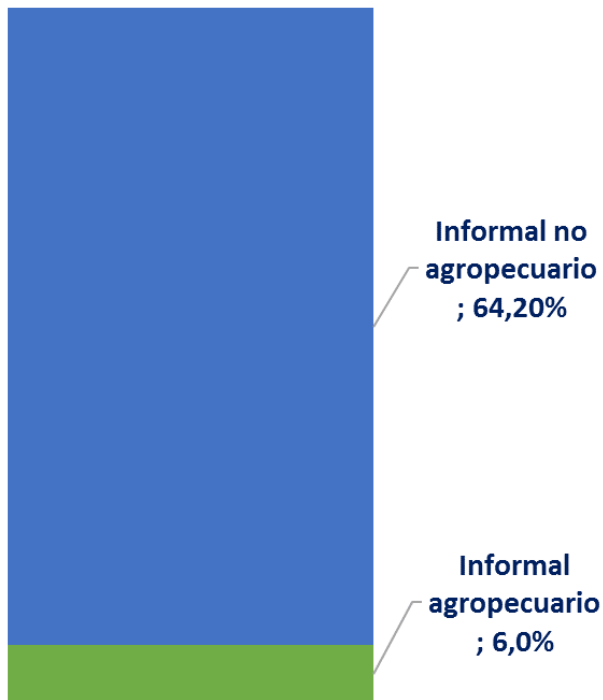
Organización  
Internacional  
del Trabajo

ACT/EMP



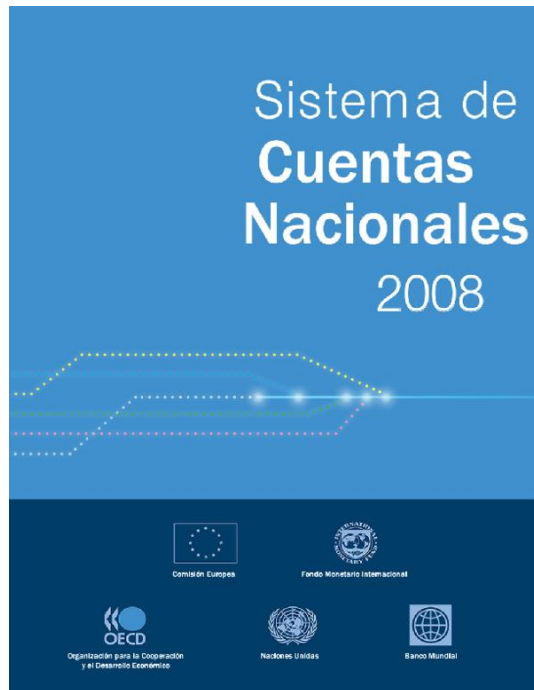
UNIÓN  
INDUSTRIAL  
PARAGUAYA

## La ocupación informal total en Paraguay es 70,2%



- La característica de trabajo estacional en el sector agropecuario y por ende sus dificultades para insertarse a esquemas tradicionales de seguridad social motivan su exclusión de las mediciones de informalidad laboral.
- No obstante, se justifica su incorporación por la importancia que tiene el sector en la economía paraguaya y la necesidad de dimensionar la informalidad laboral total, con el fin de que la visualización de esta ponga en el debate la necesidad de encontrar propuestas de solución.

# Medición del sector informal de la economía



## Capítulo 25: Aspectos de la economía informal

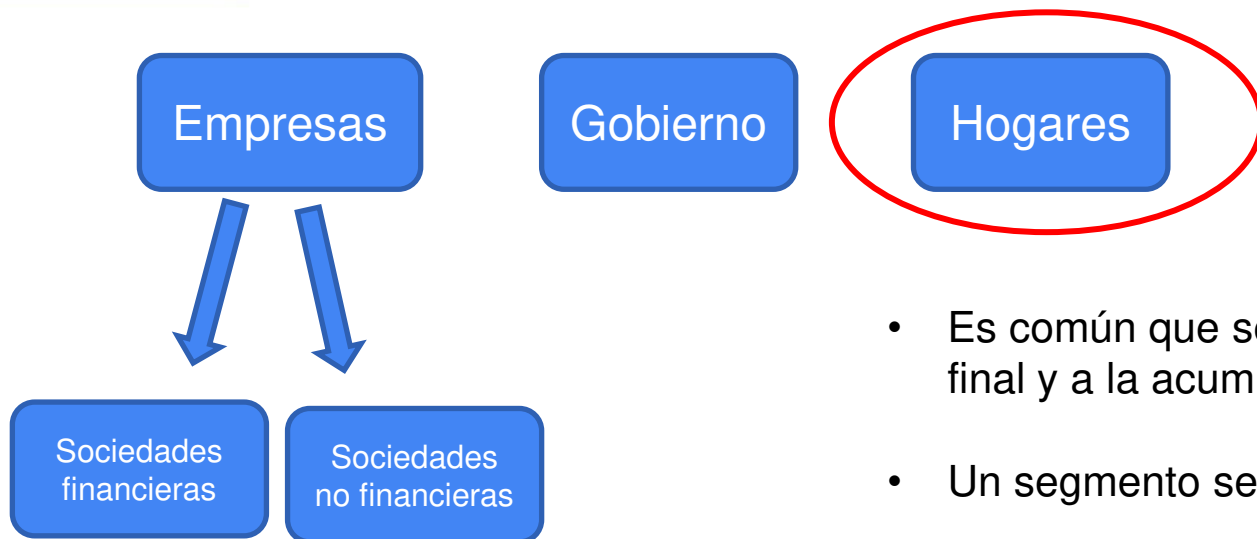
### A. Introducción

- 25.1 Ninguna economía está completamente regulada ni íntegramente reflejada en las encuestas estadísticas. Por tanto, deben tomarse medidas para tratar de cubrir la actividad no regulada y analizar las imperfecciones mediante ejercicios especiales. Existen dos enfoques que, si bien comparten muchas características comunes, están dirigidos hacia dos objetivos bastante diferentes. El primero es garantizar que todas las actividades, incluso las que pudieran denominarse "ocultas" o "clandestinas", se incluyan en las mediciones de la actividad total. El segundo es definir el significado del subconjunto de unidades económicas que pudieran considerarse "informales" y medir su desempeño.
- 25.2 La lógica del primer enfoque evidente: tener una visión general de la economía, lo más completa posible, para realizar comparaciones entre distintos periodos de tiempo y países. La parte de la economía que resulta difícil de medir se conoce como Economía No Observada (ENO), habiendo varias publicaciones que se han dedicado a su medición, en particular el manual Measuring the Non-Observed Economy (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, Fondo Monetario y que se realizan de manera informal; sin embargo, existen algunas actividades no observadas, pero que no se realizan de manera informal, y otras que se realizan de manera informal pero son observadas. El tamaño relativo de estos tres segmentos representados en el gráfico 25.1 variará de un país a otro.
- 25.5 Los esfuerzos para cubrir a la ENO garantizan que todas las empresas estén contempladas en las estimaciones estadísticas, aunque no estén incluidas en las encuestas estadísticas. Algunos de los cálculos complementarios pueden relacionarse con las empresas no constituidas en sociedad de los hogares (en este capítulo denominadas empresas informales); otros se referirán a las grandes empresas no consideradas informales. Por otra parte, la ENO tiene como objeto detectar los errores en los informes de las grandes empresas, ya sean inadvertidos o intencionales. Por ende, la ENO cubre a algunas actividades realizadas por las empresas informales, pero también información de algunas empresas formales.
- 25.6 Dentro del sector informal, puede recopilarse alguna información por vías estadísticas, como por ejemplo,

**SCN (párrafo 25.40)** el sector informal es el subconjunto de empresas de los hogares que tiene objetivos económicos, comportamiento y una forma de organización que las distingue de otras empresas no constituidas en sociedad

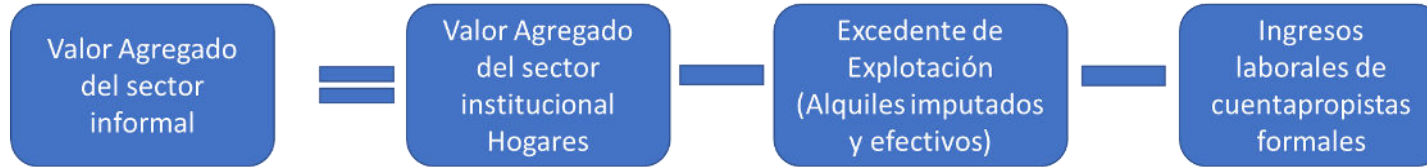


## Clasificación de los sectores institucionales de la economía



- Es común que se dedican al consumo final y a la acumulación.
- Un segmento se dedica a la producción.
- Los identificables (esquemas contables completos) se tratan como cuasi sociedad.

## Esquema de medición del sector informal



Matemáticamente,

$PIB$

$= \text{Exc. B. de Explotación (EE)} + \text{Remuneraciones (R)} + \text{Ingresos Mixtos (IM)} + \text{Imp. Netos a la Actividad (IN)}$

$$PIB = PIB_{\text{formal}} + PIB_{\text{informal}} = \sum VA_i$$

### Economía sector formal

$$PIB_{\text{formal}} = EE_{\text{formal}} + R_{\text{formal}} + IM_{\text{formal}} + IN_{\text{formal}} \quad (3)$$

Por su parte, la medición de economía del sector informal se construye como sigue:

### Economía sector informal

$$PIB_{\text{informal}} = \sum VA_{\text{hogares}} - EE_{\text{hogares}} - IM_{\text{hogares\_formal}} \quad (4)$$

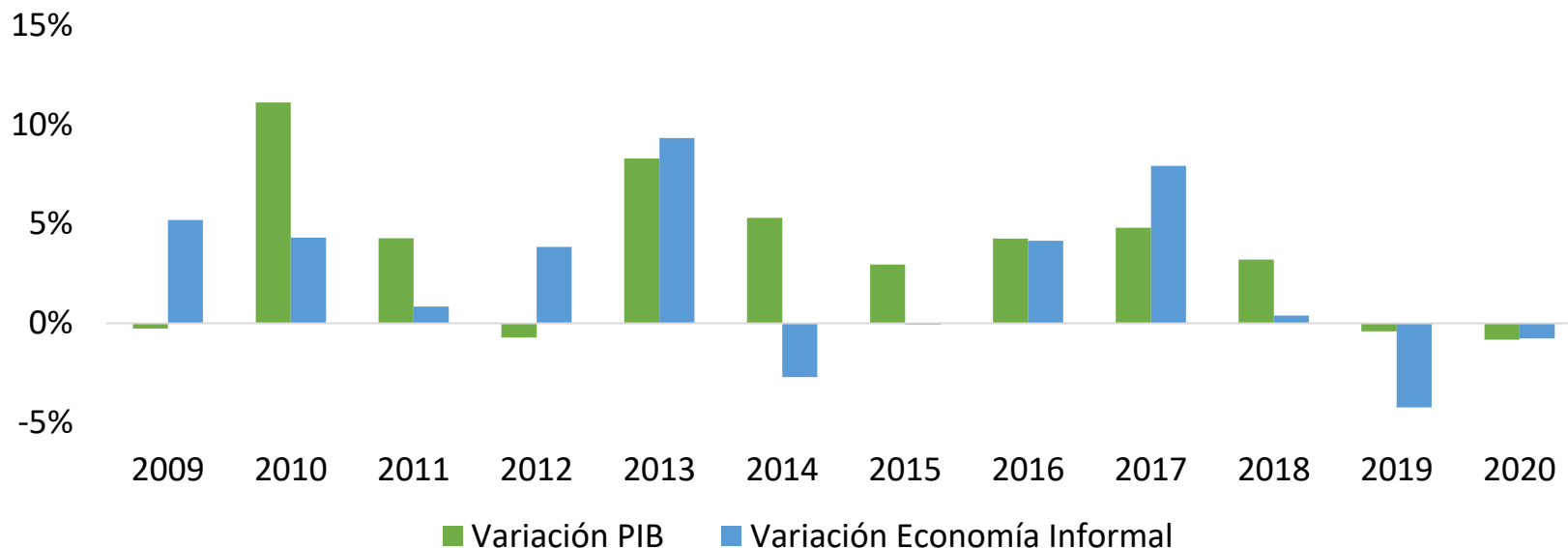
## Cálculo del valor agregado del sector informal

Cálculo del Valor Agregado del sector de la Economía Informal en Paraguay, 2008 – 2020 (en billones de guaraníes corrientes).

Año	VA de Hogares	VA Excedente de explotación - Hogares	Ingresos Mixtos formales	VA de la Economía Informal	PIB nominal	Economía Informal (% del PIB)
2008	30,9	5,2	2,5	23,2	107,4	21,6%
2009	34,0	5,6	3,1	25,3	111,0	22,8%
2010	38,1	6,1	4,4	27,6	129,1	21,4%
2011	41,4	6,6	5,6	29,3	141,5	20,7%
2012	42,5	7,3	3,3	31,8	147,2	21,6%
2013	49,5	8,3	4,9	36,3	166,4	21,8%
2014	52,7	9,2	7,2	36,3	180,2	20,2%
2015	53,8	10,3	6,7	36,9	188,5	19,6%
2016	57,7	11,4	6,3	40,0	204,6	19,6%
2017	61,8	12,3	5,4	44,1	219,1	20,1%
2018	64,1	12,9	6,0	45,2	230,6	19,6%
2019	65,2	13,6	7,0	44,6	236,7	18,8%
2020	64,7	14,0	5,5	45,2	239,9	18,9%

# La dinámica del sector informal y la economía total

Variación anual de la Economía Informal y el PIB de Paraguay, 2009-2020  
(en porcentajes)



Fuente: elaboración propia con datos del BCP y EPH - INE

En este trabajo y en la literatura en general no se encuentra una relación clara entre la variación del PIB y el PIB del sector informal

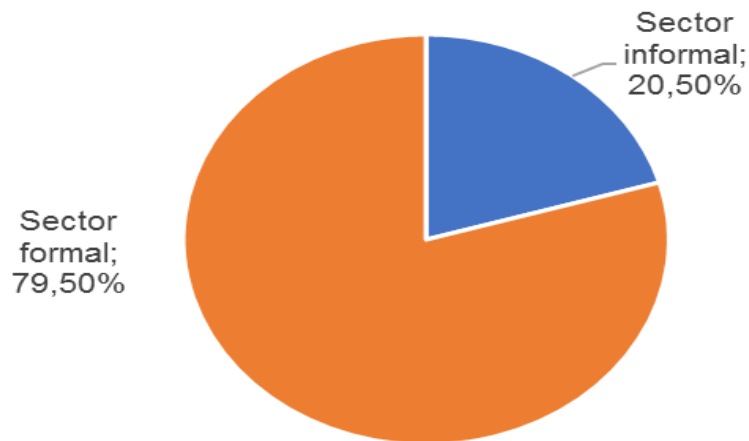
## Medición del sector informal en países de América Latina

País	Economía Informal (% del PIB)	Periodo
México	23,1	Promedio 2008 – 2020
Perú	18,9	Promedio 2007 – 2017
Guatemala	22,0	2019
Paraguay	20,5	Promedio 2008 – 2020

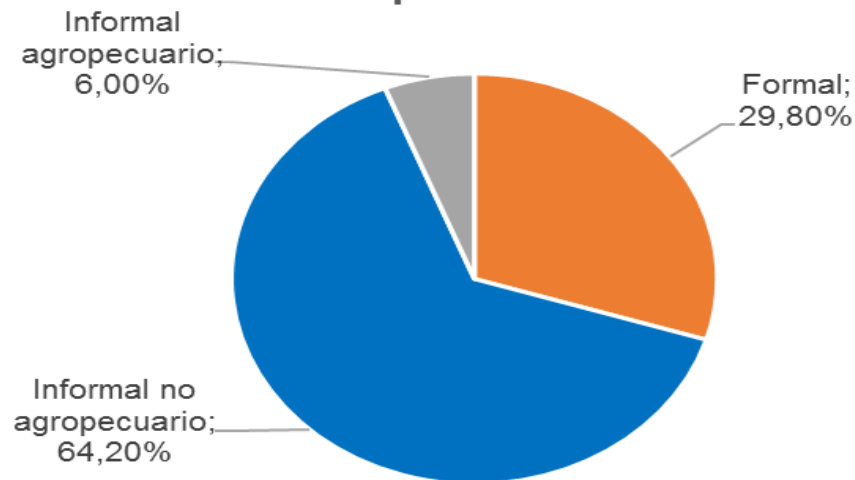
Fuente: cálculos propios y datos del INEGI, INEI, BANGUAT

## Economía informal en Paraguay

### Producto Interno Bruto



### Ocupación laboral

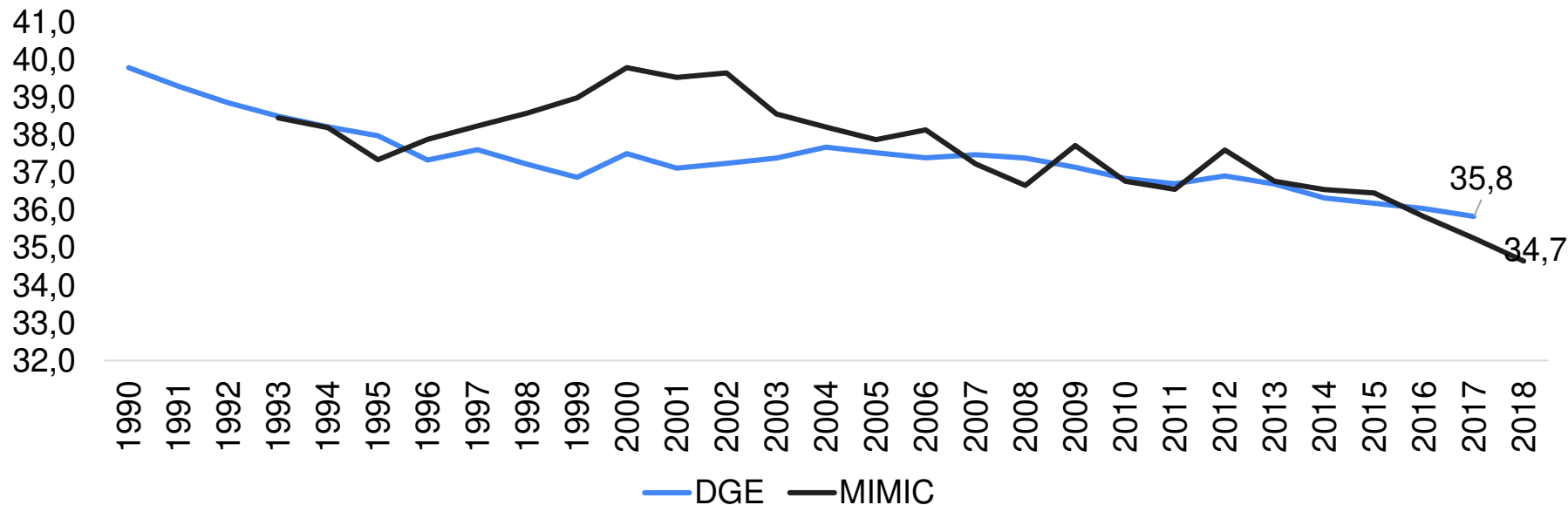


## Existen empresas formales en lo tributario, pero...

Unidad productiva	Trabajadores por cuenta propia		Empleadores		Asalariados		TFNR	
	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal
Sector formal		5,5%		3,4%	19,2%	15,0%		
Sector informal	29,9%		1,6%		8,8%		9,2%	
Hogares					7,2%	0,3%		

## ¿Es 20,5% toda la economía informal?

Estimación de economía informal - Paraguay  
(% del PIB)





# Implicancias de la Economía informal en Paraguay

## Baja productividad media de trabajadores

Ingresos mensuales medios según ocupación formal e informal por tipo de actividad económica, 2021 (en guaraníes - PYG)

Actividad económica	Ingreso medio (PYG) de ocupados formales [a]	Ingreso medio (PYG) de ocupados informales [b]	Ratio [a/b]
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	7.260.357	1.140.145	6,4
Industrias Manufactureras	3.371.315	1.678.160	2,0
Electricidad, y Agua	8.491.790	2.082.808	4,1
Construcción	4.277.723	2.190.900	2,0
Comercio, Restaurantes y Hoteles	3.364.310	1.412.582	2,4
Transporte, Almac. y Comunicaciones	3.634.537	2.686.817	1,4
Finanzas, Seguros, Inmuebles	4.030.360	2.481.335	1,6
Servicios Com., Sociales y Personales	4.122.904	1.604.716	2,6

Garicoche (2020) a través de varios métodos econométricos estima la diferencia entre ocupados formales e informales que poseen características similares y encuentra **una diferencia menor de 27% en el ingreso por hora** para aquellos trabajadores que se ocupan en condiciones de informalidad

## “Solo el 10% de los trabajadores se llega a jubilar”\*

### Tasa de ocupación informal por ramas de la actividad económica, 2021 (en porcentajes)

Actividad económica	Tasa de ocupación informal
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	94,3%
Industrias Manufactureras	62,7%
Electricidad y Agua	23,3%
Construcción	87,0%
Comercio, Restaurantes y Hoteles	69,4%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	56,2%
Finanzas, Seguros, Inmuebles	35,8%
Servicios Comunales, Sociales y Personales	59,5%

Fuente: elaboración propia con datos del INE - EPH

\* Declaración de la Ministra de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS) Carla Bacigalupo replicado en medios de comunicación. Ver <https://www.lanacion.com.py/negocios/2021/12/03/antiguedad-laboral-90-de-los-trabajadores-no-llega-a-jubilarse-es-indemnizado-antes-de-los-10-anos/>

## Competencia desleal en el mercado.. Sectores más formales son los más golpeados por el contrabando

Porcentaje de valor agregado de hogares sobre el PIB para cada actividad económica, 2020

Actividad económica	Hogares/PIB	Actividad económica	Hogares/PIB	Actividad económica	Hogares/PIB
Servicios inmobiliarios	89,1%	Molinería y panadería	35,7%	Otros alimentos	9,4%
Serv. a los hogares	69,3%	Construcción	35,2%	Lácteos	7,0%
Serv. a las empresas	51,7%	Maquinaria y equipo	34,0%	Químicos	6,4%
Restaurantes y hoteles	51,5%	Industria de la madera	32,2%	Metales comunes	5,6%
Otras industrias manufactureras	45,5%	Metálicos	27,9%	Carne	4,4%
Ganadería	45,4%	Minería	26,2%	Bebidas y tabaco	3,5%
Comercio	44,7%	Cuero y calzado	20,0%	Elaboración de aceites	1,6%
Forestal	41,9%	Minerales no metálicos	18,6%	Intermediación financiera	0,7%
Agricultura	39,1%	Telecomunicaciones	17,9%	Azúcar	0,0%
Textiles y prendas	38,6%	Transporte	17,5%		
Pesca	35,9%	Productos del papel	10,9%		

## Emprendimientos de subsistencia

Ocupación informal no agropecuaria, niveles de ingresos y años de educación por tamaño de empresas, 2021

Tamaño de empresa	Participación en la ocupación informal	Ratio ingreso laboral informal/ ingreso laboral formal	Años promedio de estudios - ocupados informales	Diferencia de años promedio de estudios con relación a ocupados formales
Solo	26,5%	0,39	8,84	4,49
2 a 5	37,1%	0,40	9,34	3,08
6 a 10	9,3%	0,58	10,3	3,39
11 a 20	3,7%	0,58	10,63	2,88
21 a 30	2,3%	0,72	11,34	2,22
31 a 50	1,6%	0,81	11,98	1,87
51 a 100	2,2%	0,68	12,35	1,37
101 a 500	1,9%	0,99	12,49	0,26
Más de 500	0,4%	0,51	14,93	-0,5
Doméstico	12,5%	0,53	8,3	-0,76
No sabe	2,4%	0,83	11,62	2,06

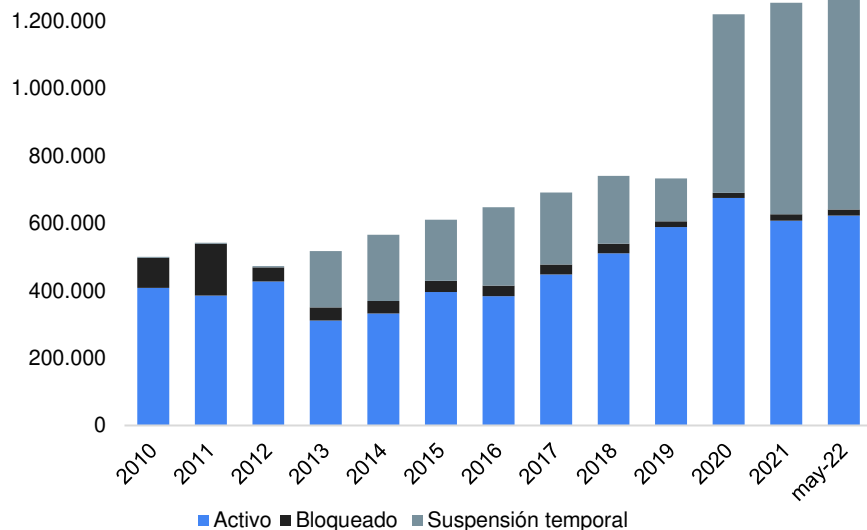
## Menor recaudación impositiva

### Cálculo de la evasión tributaria del sector informal, 2008-2021

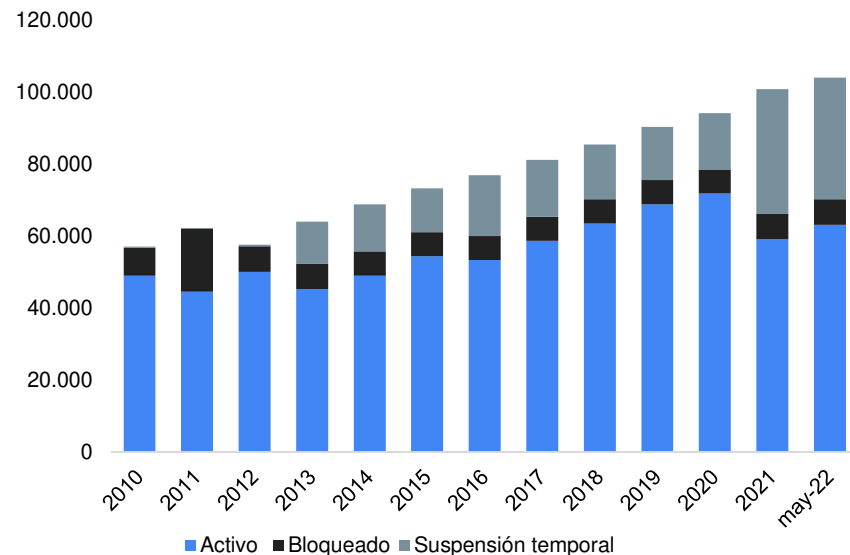
Año	Sector informal	Presión tributaria	Presión Tributaria ajustada	Evasión del sector informal (millones PYG)	Evasión del sector informal (millones USD)
2008	21,6%	8,1%	10,3%	2.383.733	548
2009	22,8%	8,3%	10,7%	2.715.230	548
2010	21,4%	8,8%	11,2%	3.102.562	655
2011	20,7%	9,3%	11,8%	3.444.374	823
2012	21,6%	9,4%	12,0%	3.827.632	866
2013	21,8%	8,9%	11,4%	4.130.598	960
2014	20,2%	9,7%	12,2%	4.418.985	990
2015	19,6%	9,6%	11,9%	4.404.717	846
2016	19,6%	9,5%	11,8%	4.737.031	835
2017	20,1%	9,9%	12,4%	5.481.080	975
2018	19,6%	10,0%	12,5%	5.637.859	984
2019	18,8%	10,0%	12,3%	5.473.598	877
2020	18,9%	9,5%	11,7%	5.282.705	780

## Pocos contribuyentes

Evolución de la cantidad de personas físicas contribuyentes en Paraguay, 2010 – 2022



Evolución de la cantidad de personas jurídicas contribuyentes en Paraguay, 2010-2022



Fuente: elaboración propia con datos de la SET

¡Gracias!



# Preguntas y comentarios

[estudioeconomicos@uip.org.py](mailto:estudioeconomicos@uip.org.py)

**Paraguay  
Formal** 

# Estudio: Economía Informal en Paraguay

Centro de Estudios Económicos de la Unión Industrial Paraguaya

Noviembre 2022



Organización  
Internacional  
del Trabajo

ACT/EMP



UNIÓN  
INDUSTRIAL  
PARAGUAYA