

Paraguay Formal



Estudio de la Economía Informal en Paraguay



ECONOMIA INFORMAL EN PARAGUAY

Medición de la Economía Informal

Septiembre, 2022



UNIÓN INDUSTRIAL PARAGUAYA

CONSULTORES PRINCIPALES:

Jorge Garicoche Centurión

Jazmín Suárez Pérez

ÍNDICE

Introducción	6
La Economía Informal. Revisión de la literatura	8
Definiendo la Economía Informal.....	8
Razones o causas de la informalidad	13
Antecedentes bibliográficos sobre informalidad en Paraguay.....	14
La Economía Informal en Paraguay	16
La ocupación informal en el mercado laboral	16
Características de los ocupados en condiciones de informalidad laboral.....	16
Medición del sector informal.....	21
Metodología de medición.....	22
PIB del sector informal.....	25
Medición del sector informal en países de América Latina	27
Implicancias de la Economía Informal.....	28
Baja productividad media de trabajadores.....	28
“Solo el 10% de los trabajadores se llega a jubilar”	29
Competencia desleal en el mercado	30
Emprendimientos de subsistencia	31
Menor recaudación impositiva	32
Conclusiones	36
Bibliografía.....	38

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Criterios para la definición de Informalidad	10
Tabla 2: Porcentaje de ocupación informal según sexo por cada rango de edad, 2021	18
Tabla 3: Porcentaje de la población ocupada de 15 y más años en ocupación informal según categoría de ocupación principal, 2021	20
Tabla 4: Cálculo del Valor Agregado del sector de la Economía Informal en Paraguay, 2008 – 2020 (en billones de guaraníes corrientes).	25
Tabla 5: Economía informal en países de América Latina (% del PIB).....	27
Tabla 6: Ingresos mensuales medios según ocupación formal e informal por tipo de actividad económica, 2021 (en guaraníes - PYG).....	28
Tabla 7: Tasa de ocupación informal por ramas de la actividad económica, 2021 (en porcentajes).....	29
Tabla 8: Porcentaje de valor agregado de hogares sobre el PIB para cada actividad económica, 2021.	30
Tabla 9. Ocupación informal no agropecuaria, niveles de ingresos y años de educación por tamaño de empresas, 2021	31
Tabla 10. Cálculo de la evasión tributaria del sector informal, 2008-2021.....	32

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Distribución de la Población de 15 y más años de ocupada según sea en condición formal o informal, 2021	17
Gráfico 2: Distribución de la población de 15 y más años de ocupada según sea en condición formal o informal y sexo, 2021	18
Gráfico 3: Distribución de la población de 15 y más años en ocupación informal y el nivel de educación	19
Gráfico 4: Distribución de la población de 15 y más años en ocupación informal según la categoría de ocupación principal y el sexo, 2021	20
Gráfico 5: Distribución de ocupados informales según tamaño de empresa y sexo, 2021	21

Gráfico 6: Variación anual de la Economía Informal y el PIB de Paraguay, 2009-2020 (en porcentajes).....	26
Gráfico 7: Participación del sector informal en el PIB (promedio 2008-2020) y porcentaje de ocupación informal (2021).....	28
Gráfico 8. Evolución de la cantidad de personas físicas contribuyentes en Paraguay, 2010 – 2022.....	34
Gráfico 9. Evolución de la cantidad de personas jurídicas contribuyentes en Paraguay, 2010-2022	34

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1: Definición de la Economía Informal.....	13
Ilustración 2: Esquema de medición del PIB del sector informal	23

Introducción

La economía paraguaya ha experimentado un importante crecimiento económico desde el inicio del nuevo milenio. La producción, en términos de PIB constante, se ha duplicado en el periodo comprendido entre los años 2000 – 2020. Con una tasa de crecimiento económico promedio anual de 4,1%, siendo esto superior al promedio de América Latina y el Caribe, que registró en ese mismo periodo un promedio de crecimiento de 2,9%. Sin embargo, la aparición de la pandemia de la COVID-19 ha estancado el crecimiento del país.

A pesar del importante ritmo de crecimiento de la economía paraguaya, la Economía Informal parece no haber disminuido. Esto es fácilmente visible en el mercado laboral, donde la evolución del empleo informal no se redujo en la misma medida de la expansión económica. De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) en el año 2012 el 65% de los trabajadores ocupados se encontraban en situación de informalidad. Para el año 2020 ese indicador sigue ubicado en el mismo nivel, aún cuando la economía, en esos ocho años creció 30,8%.

Los impactos de la informalidad se extienden más allá del mercado laboral y afectan al correcto desarrollo de las empresas formales, pero, no es fácil medir o visibilizar la dimensión del sector informal.

No obstante, las consecuencias de la Economía Informal impactan sobre las actividades económicas y la sociedad. Por ejemplo: al afectar las recaudaciones fiscales, repercute en el presupuesto público. Afectar al empleo formal, impacta en los sistemas de pensión y la seguridad social. Al reducir los incentivos para la inversión por los riesgos inherentes de la informalidad, afecta el potencial de crecimiento económico. En general, evita que las actividades empresariales se desarrollen en un “campo de juego” donde se pueda competir libremente debido a que un sector no asume las cargas tributarias y sociales. Estas condiciones provocan que la sociedad pierda oportunidades para el desarrollo, en su más amplia definición, incluyendo el desarrollo del capital humano.

La situación planteada genera la necesidad de entender al fenómeno de la Economía Informal y por sobre todo cuantificar sus impactos. Así pues, la Unión Industrial Paraguaya (UIP) con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) se ha trazado el objetivo de implementar una metodología para medir el sector informal en la economía del Paraguay. Lo cual a su vez ayudará a la correcta identificación de políticas públicas y la sensibilización a la sociedad sobre sus efectos negativos.

En ese sentido, el estudio enmarca la definición de la Economía Informal, la identificación de sus causas, aplica una metodología para la medición del sector informal

y analiza las implicancias de estas. El enfoque planteado en el trabajo es el primero que se realiza en Paraguay.

El trabajo se encuentra organizado de la siguiente manera: en primer término, una revisión bibliográfica donde se sintetiza la literatura respecto a la definición de la Economía Informal y se describen las razones o causas que la motivan. Posteriormente, se mide la Economía Informal, estudiando sus dos dimensiones; i) la ocupación informal en el mercado laboral y ii) el valor del Producto Interno Bruto del sector informal. Seguidamente se analizan algunas implicancias de la Economía Informal. Finalmente, se presentan conclusiones del estudio.

La Economía Informal. Revisión de la literatura

Definiendo la Economía Informal

Las actividades económicas que escapan a los controles estatales se encuentran comprendidas en lo que se denomina Economía Subterránea (conocido en inglés *como Underground Economy, Shadow Economy, Parallel Economy*). Esta agrupación contempla dos tipos de actividades: a) actividades lícitas, pero no registradas y b) actividades ilegales. Estos tipos dan origen a dos subcategorías: Economía Informal y la Economía Ilegal.

Así pues, siguiendo a Schneider y Dominik Enste (2002) y Pro Desarrollo (2016) se pueden mencionar las siguientes definiciones:

- **Economía Informal:** comprende a las actividades económicas legales cuyos participantes no cumplen con obligaciones impositivas o con regulaciones respaldadas por entidades de control y supervisión. Algunas definiciones suponen que esto no siempre es deliberado. Las actividades realizadas en la Economía Informal son permitidas, pero no cumplen con todos los registros u obligaciones normativas.
- **Economía Ilegal:** comprende a las actividades económicas ilícitas. Aquí las actividades desarrolladas no son permitidas en las normativas (Por ejemplo: producción y comercio de drogas, tráfico de armas, prostitución, etc.)
- **Economía Subterránea:** comprende a las actividades de la Economía Informal e ilegal.

Es importante diferenciar los conceptos, pues tal como establece la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET)¹:

“Las actividades realizadas por las unidades de producción del sector informal no se realizan con la intención deliberada de eludir el pago de impuestos o de contribuciones a la seguridad social, o de infringirla legislación laboral y otras disposiciones legales o ciertas normas y procedimientos administrativos. Por ende, el concepto de

¹http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087486.pdf

actividades del sector informal debería diferenciarse del de actividades ocultas o del de economía subterránea.”

A partir de la definición de la Economía Informal, debe tenerse en consideración que la misma abarca distintas dimensiones, incluyendo cuestiones relacionadas a las normas tributarias, laborales, de seguridad social, y otras de carácter sectorial. En línea con esto, Schneider (2005) establece que la Economía Informal comprende:

- Evitar el pago del impuesto a la renta, el impuesto al valor agregado y otros impuestos.
- Evitar pagar la contribución social.
- Evitar el cumplimiento de los estándares laborales como el pago de salario mínimo, horas máximas de trabajo, normativas de seguridad, etc.
- Evitar cumplir trámites administrativos como registros, cuestionarios estadísticos u otras formalidades.

Por su parte, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) considera a la Economía Informal como aquella que abarca a los trabajadores en el sector informal y a los trabajadores informales afuera del sector informal. Las definiciones son:

- **Trabajadores informales:** son todas aquellas personas que, durante un período de referencia especificado, trabajaron en por lo menos una empresa del sector informal, sin importar su situación en la ocupación ni si se trataba de su puesto de trabajo principal o secundario.
- **Empresa del sector informal** es aquella que:
 - i) es una empresa no constituida en sociedad, es decir, que no es una entidad legal distinguible de sus propietarios;
 - ii) es propiedad de y controlada por uno o más miembros de uno o más hogares;
 - iii) no es una cuasi sociedad: no lleva una contabilidad completa, es decir, no tiene un balance general;
 - iv) es una empresa de mercado, es decir, que vende al menos una parte de los bienes o servicios que produce (por lo tanto, esto excluye a los hogares que emplean personal doméstico remunerado);
 - v) y por lo menos uno de los criterios siguientes:
 - El número de personas contratadas o asalariadas que se encuentran por debajo de un cierto límite salarial determinado por el país.

- La empresa no está registrada.
- Los asalariados de la empresa no están registrados.

El término “informal” en la literatura académica fue utilizado por primera vez por Keith Hart en un estudio sobre los ingresos y oportunidades laborales en Ghana. Hart (1973) mencionaba que los ingresos "formales" provienen de actividades económicas reguladas y los ingresos "informales", tanto legales como ilegales, están más allá del alcance de la regulación.

Así también, De Soto (1989) define a la informalidad como el sector que se compone de unidades económicas que no cumplen con las normativas regulatorias e impuestos. En la misma línea, de Portes, Castells y Benton (1989) mencionan que la Economía Informal parte de la generación de ingresos no regulados en un entorno donde actividades económicas similares sí lo son.

Por su parte, Ruppert Bulmer (2018) hace mención a que el término “informal” se utiliza para referirse a tipos de trabajo con características que van desde trabajos domiciliarios hasta aquellos que cuentan con malas condiciones laborales, falta de beneficios y empresas pequeñas, es decir factores que impliquen un grado de vulnerabilidad. Mientras que la “informalidad” también puede referirse a una actividad económica no registrada o no declarada. Debido a la amplia gama de definiciones, las tasas de informalidad de países no siempre son comparables. La autora propone una serie de criterios para la definición de la informalidad, tal como se observa en la Tabla 1.

Con relación a las múltiples definiciones de la informalidad, Kanvur (2009) realiza el reclamo, mencionando que esto conduce a incoherencias en el análisis y lo peor, encamina a fallas importantes en las políticas que buscan tratarlas. Propone centrar el análisis de la informalidad con la aplicabilidad de las regulaciones y su conformidad.

La Porta y Shleifer (2014) encuentran cinco hechos sobre la informalidad: i) la economía informal es grande, aún con distintos modelos alternativos; ii) las empresas informales son pequeñas, con baja productividad y estancadas; iii) La regulación no es lo que detiene a las empresas informales; iv) Las empresas informales rara vez se vuelven formales; y v) a medida que los países se desarrollan, la informalidad se vuelve más pequeña.

Tabla 1: Criterios para la definición de Informalidad

Definición de Informalidad	Criterios	Indicadores de Medición	Fuente de datos
Registro con autoridades tributarias	Es informal si el trabajador no está registrado o trabaja en una empresa no registrada.	No tiene los documentos de registro o el ID tributario.	Registros de firmas
Cobertura de seguridad social y protecciones laborales	Es informal si no está cubierto por el seguro social. Incluye no declarar empleados de una empresa registrada; los empleadores o los trabajadores autónomos que no abonan el seguro social por sí mismos, incluso cuando su empresa está registrada; trabajadores en trabajos a tiempo parcial o de duración determinada que no proporcionan licencia por enfermedad pagada, vacaciones obligatorias o protecciones de despido o libertad de asociación.	No cotiza a la seguridad social; no tiene derecho a pensión	Datos administrativos: caja de seguridad social, lista de beneficiarios; datos de encuestas de hogares o población activa, pregunta sobre el acceso o la contribución a una pensión.
Tamaño de la empresa	Es informal si el trabajador es autónomo o trabaja en una empresa pequeña con menos empleados que el umbral (normalmente menor o igual a 5)	Número de empleados que trabajan en el empleador actual	Censo de empresas; registro de empresas (solo formal), encuesta de empresas. Las encuestas de hogares tienen una pregunta sobre el tamaño de la empresa.

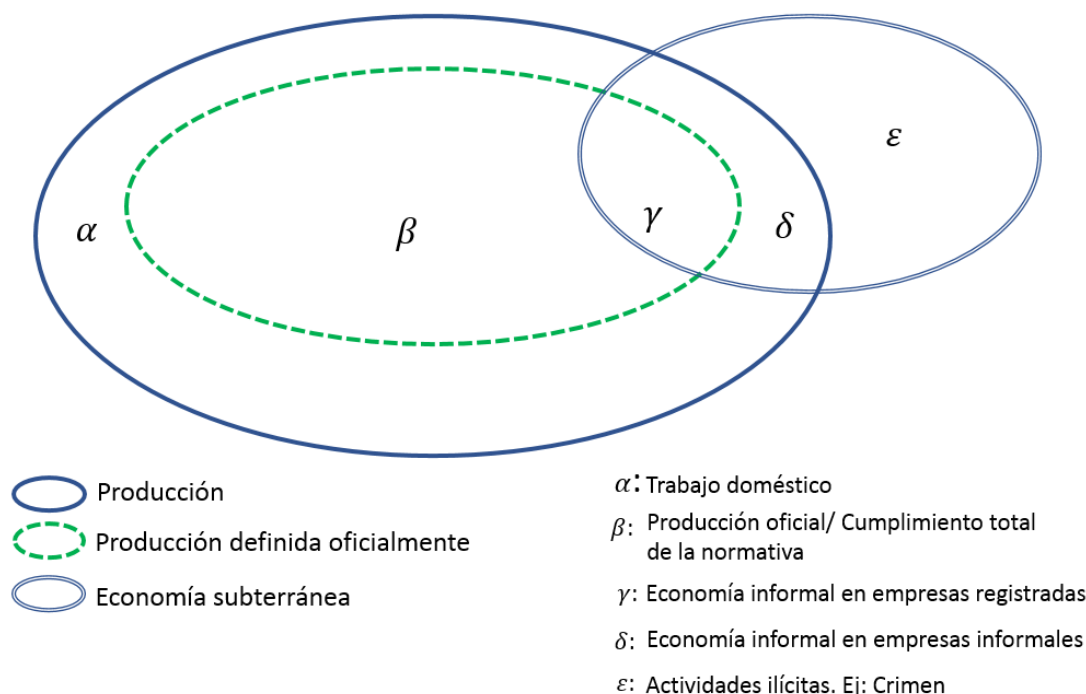
Productividad o rendimiento	Es informal si la empresa del trabajador tiene bajo volumen de negocios, p. ej. menos que el umbral de nivel de producción anual por trabajador, o umbral de ventas anuales de la empresa.	Nivel de producción / trabajador o ventas en la empresa de empleo actual	Datos administrativos de la autoridad fiscal; censos económicos, encuestas empresariales
Tipo de contrato	Es informal si no hay contrato escrito; contrato temporal; o algunos tipos de contrato de duración determinada.	Carece de contrato, términos no estándares por contrato escrito	Encuesta de hogares o fuerza laboral.
Locación	Es informal si no hay locales de trabajo fijos fuera del hogar.	Trabajo basado en el hogar	Datos de encuestas de hogares; sector informal o encuestas de empresa familiar

Fuente: (Ruppert Bulmer, 2018)

A los efectos de este trabajo, se considera al sector informal como aquella que comprende a las actividades económicas legales cuyos participantes no cumplen con obligaciones impositivas o regulaciones. Las actividades son permitidas, pero no cumplen con todos los registros u obligaciones normativas. Así, la Economía Informal se compone de dos dimensiones: i) el sector informal, y ii) las ocupaciones informales del mercado laboral.

El complejo sistema del sector informal puede ser mejor comprendido por la definición planteada por Vargas (2015) basado en Cowell (1990) y expuesto en la siguiente ilustración.

Ilustración 1: Definición de la Economía Informal



Debe notarse, a partir de la ilustración anterior, que la Economía Informal se compone de la sección γ que representa operaciones informales dentro de empresas formales y de la sección δ que representa a operaciones informales dentro de las empresas informales.

Razones o causas de la informalidad

Las razones o causas de la informalidad pueden ser variadas. Ulysea (2010) recopila información de varios estudios que correlaciona a la informalidad con varios factores, citando a los costos de entrada al sector formal (Djankov et al. 2002, Auriol & Warlters 2005), las regulaciones laborales y tributarias, la corrupción y la calidad institucional (Loayza 1996, Johnson et al. al. 1998, Friedman et al. 2000, Botero et al. 2004, Dabla-Norris et al. 2008). Menciona, además, que estos resultados son bastante informativos, pero no proporcionan evidencia causal sobre los determinantes de la informalidad, razón por la que explora estudios cuasiexperimentales donde encuentra que la reducción de costos de entrada y la reducción de impuestos poseen efectos positivos, pero no son los más eficientes. La intensidad de aplicación de normativas (*enforcement*) parece tener un mayor efecto, siempre que su intensidad apunte a márgenes extensivos (cuantos trabajadores) más que a márgenes intensivos (cantidad de trabajo por persona).

Por su parte, Schneider, Buehn, & Montenegro (2010) mencionan que las principales causas de la economía subterránea (y por ende la economía informal) son las cargas fiscales y de contribución a la seguridad social, la intensidad de la regulación, los servicios del sector público, y las oportunidades en la economía oficial.

Besnik y Colin (2020) concluyen, en un estudio realizado en Kosovo, que muchos emprendedores no se registran dado que las deficiencias del entorno institucional formal dan como resultado que los beneficios del registro sean bajos y los costos del registro altos, lo que hace que la no inscripción sea una decisión económica racional. Incluso, pequeños emprendedores que se enfocan más en otros procesos de creación de empresas tienden a desempeñarse mejor que aquellos que concentran esfuerzos en la formalización. No obstante, estas empresas tienden a buscar crecimientos más modestos en relación con las que decidían formalizarse.

Así también, la calidad institucional ejerce una importante influencia sobre el ánimo empresarial para la formalización. Cambios en un aumento de desvío estándar en las instituciones económicas y políticas podrían duplicar las tasas de emprendimientos formales y reducir a la mitad las tasas de emprendimientos informales (Autio y Fu, 2014).

La evasión de impuestos es una consecuencia de la informalidad empresarial: La misma se materializa, para economías en transición, y según Abdixhiku et al (2017) ante un mismo nivel de carga fiscal, pero con poca confianza en el gobierno y el sistema jurídico, se encuentra que el tamaño de las empresas incide de la decisión de evadir o no, el estudio resalta que cuanto más grande, menor es la evasión. Además, los autores mencionan que sectores con mayores transacciones en efectivo son más propensos a evadir.

Antecedentes bibliográficos sobre informalidad en Paraguay

El informe de Encuesta Empresarial (*Enterprise Surveys*) del Banco Mundial del año 2017 reporta que el 72% de las empresas del Paraguay perciben que compiten con unidades de negocios informales.

Varios estudios sobre la informalidad en Paraguay se concentran en lo laboral (Perera, González y Ramírez, 2009; Vargas, 2015; Casalí, Vezza, Sanabria, y Recalde, 2018; Garicoche, 2020), encontrando diferencias significativas en los ingresos laborales de trabajadores formales e informales. Investigaciones más tempranas, como la de Masi (2000) encuentran que el fenómeno del empleo informal en el Paraguay en la década de los 90 responde al estancamiento de la economía más que a la decisión de las empresas del sector formal de reducir sus costos laborales.

En cuanto al diagnóstico empresarial, este apunta principalmente a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES). Así, Santander (2017) encuentra para el año 2015 que en las microempresas de 2 a 5 empleados casi el 84% del empleo es informal. Además, el Informe de apoyo técnico para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo para MIPYMES, menciona que las micros y pequeñas empresas presentan un alto grado de informalidad, expresado tanto en la alta proporción de unidades productivas no registradas (65%), como en la fuerte incidencia del trabajo no remunerado (75%) (Baruj, 2017).

En lo que respecta al intento de aproximarse al tamaño de la Economía Informal de Paraguay, se cuenta con el trabajo de Pisani y Ovando (2019), que a través de datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Instituto Nacional de Estadísticas, encuentran que el tamaño de la informalidad es de 65,2% (centrándose en el mercado laboral). Mientras que González (2021) dimensiona el tamaño a partir de la variable de si el establecimiento posee RUC y encuentra que el tamaño de la informalidad es de 39%.

Con datos del *Enterprise Survey* del Banco Mundial, Pisani (2019) encuentra que el 58% de las firmas considera que sus competidores formales se dedican a vender sin expedir facturas. Además, el 54% de las empresas declaró competir con otras firmas formales pero que emplean a trabajadores sin contratos formales.

La Economía Informal en Paraguay

La Economía Informal posee dos dimensiones, por un lado, el sector como agrupación de unidades económicas que operan fuera de los registros formales (administrativos y tributarios) y, por otro lado, la ocupación laboral informal, la cual básicamente se compone de los trabajadores que no cuentan con seguridad social o aquellos independientes que no se encuentran registrados ante la autoridad tributaria. En este apartado se explora la situación de ambas dimensiones en el Paraguay.

La ocupación informal en el mercado laboral

En esta sección se presenta una breve caracterización de la ocupación informal del mercado laboral en Paraguay. Debe mencionarse que en este análisis se considera como ocupado informal a quien trabajando en relación de dependencia y no posee seguridad social o a quien trabajando de manera independiente no posea Registro Único del Contribuyente (RUC). La única diferencia establecida con relación a las mediciones del Instituto Nacional de Estadística de Paraguay (INE) es que a los efectos de este trabajo también son incorporados los trabajadores agropecuarios.

La característica de trabajo estacional en el sector agropecuario y por ende sus dificultades para insertarse a esquemas tradicionales de seguridad social motivan su exclusión de las mediciones de informalidad laboral. No obstante, en este documento se justifica su incorporación por la importancia que tiene el sector en la economía paraguaya y la necesidad de dimensionar la informalidad laboral total, con el fin de que la visualización de esta ponga en el debate la necesidad de encontrar propuestas de solución.

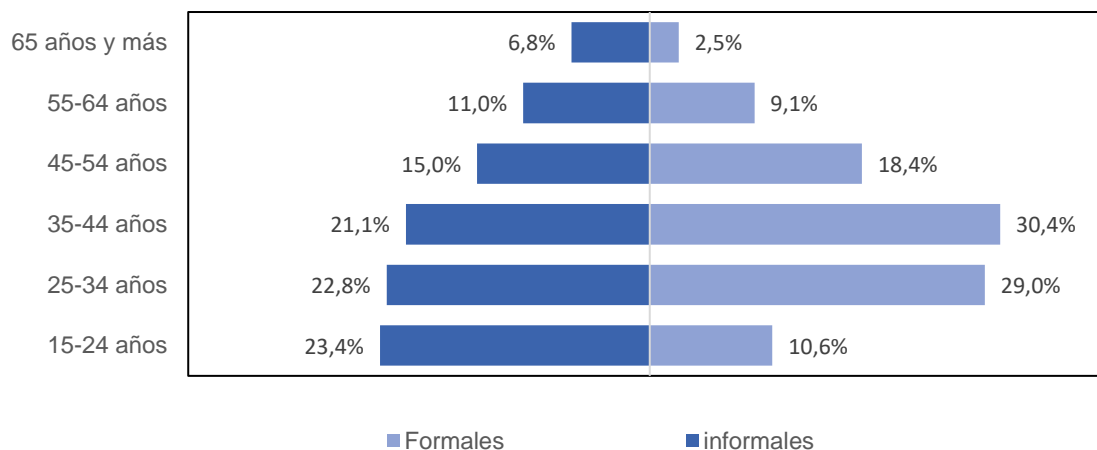
Características de los ocupados en condiciones de informalidad laboral

En general, entre las características socioeconómicas asociadas a la informalidad, la evidencia tiende a mostrar que los trabajadores más jóvenes y los adultos mayores de más de 65 años tienen una propensión mayor a trabajar en la Economía Informal CEPAL (2022). En esa misma línea, según la OIT (2018), la relación edad y la informalidad laboral tiene forma de "U" invertida, siendo alta en la juventud, para luego reducirse en la edad intermedia y para posteriormente aumentar en la edad adulta mayor.

Para el caso de Paraguay, tal como se observa en el gráfico 1 se puede apreciar que el 23,4% de los ocupados en condiciones informales pertenece al estrato de 15 a 25 años, la mayor contribución con respecto a los demás estratos. En el otro extremo, los trabajadores que tienen 65 y más años representa el 6,8% del empleo informal, una cifra significativa considerando que, conforme a datos de la EPH del año 2021, dicho estrato

representaba el 5,5% de los ocupados. Por su parte, en el mismo gráfico se puede apreciar que la ocupación formal tiende a ser mayor en la edad comprendida entre 25 a 54 años (estrato intermedio).

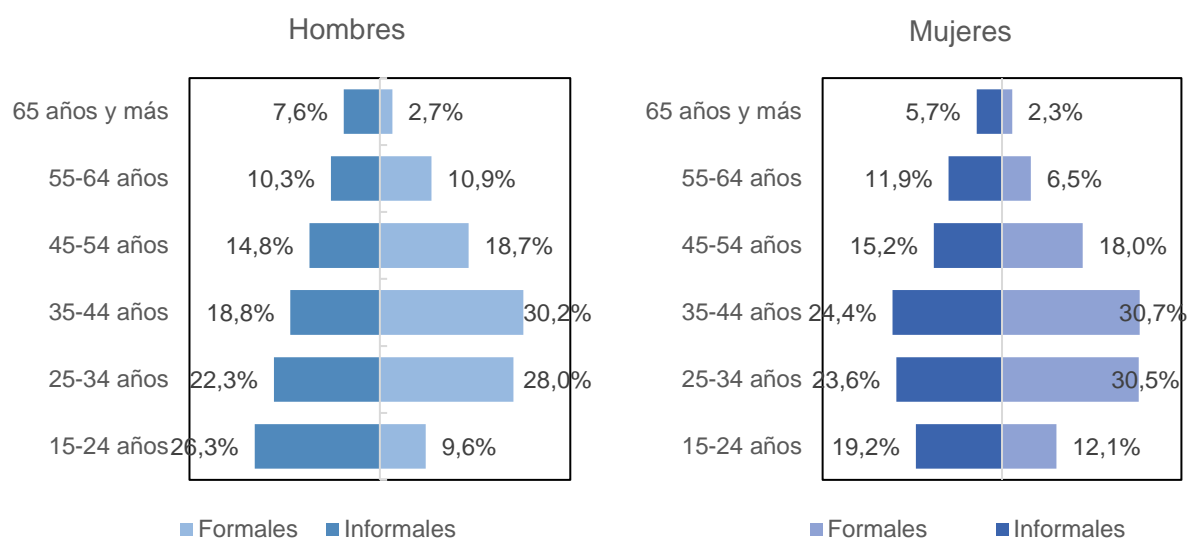
Gráfico 1: Distribución de la Población de 15 y más años de ocupada según sea en condición formal o informal, 2021



Fuente: elaboración propia con datos de la EPH - INE (2021)

En tanto, si se realiza el mismo análisis, pero considerando el sexo, en el gráfico que sigue se puede constatar que la mayor contribución a la informalidad laboral se da en el rango de edad 34 a 44 años para las mujeres y de 15 a 24 años en el caso de los hombres. Sin embargo, si bien hay más hombres que mujeres en el mercado laboral, entre las mujeres ocupadas, el 70,8% lo hacen en condiciones informales en contraste con el 69,9% de los hombres, tal como se presenta en la siguiente tabla. Asimismo, de la misma tabla se observa que en las edades intermedias, hay más mujeres que trabajan en condiciones informales a diferencia de los hombres, lo que sugiere que son las mujeres quienes se encuentran más expuestas al trabajo informal.

Gráfico 2: Distribución de la población de 15 y más años de ocupada según sea en condición formal o informal y sexo, 2021



Fuente: elaboración propia con datos de la EPH - INE (2021)

Tabla 2: Porcentaje de ocupación informal según sexo por cada rango de edad, 2021

Tramo de edad	Hombres	Mujeres	Total
15-24 años	86,4%	79,3%	83,8%
25-34 años	64,8%	65,2%	65,0%
35-44 años	59,1%	65,8%	62,1%
45-54 años	64,7%	67,2%	65,7%
55-64 años	68,8%	81,7%	74,0%
65 años y más	86,9%	85,8%	86,5%
Total	69,9%	70,8%	70,2%

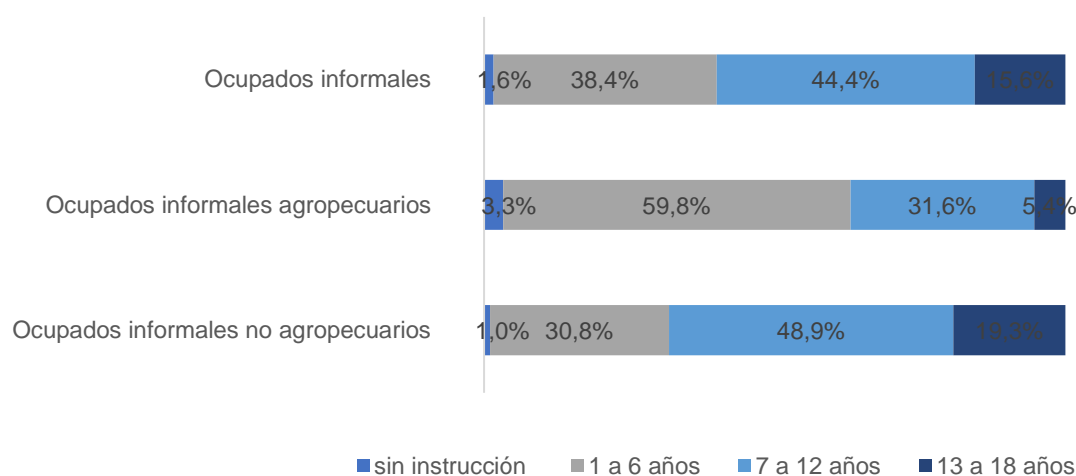
Fuente: elaboración propia con datos de la EPH - INE (2021)

Otros de los aspectos de la informalidad consisten en su relación con el nivel de educación. Así, se espera que cuanto menor sea el nivel de educación de la población ocupada tanto mayor es su tasa de informalidad. Según el estudio de la OIT (2018), las personas que tengan por lo menos educación secundaria completa tienen menos probabilidades de estar en el empleo informal en contraste con los trabajadores que carecen de educación formal o solamente terminaron la educación primaria. Este fenómeno, afirma la fuente, se produce independiente del nivel de desarrollo de los países.

En el gráfico 3, se observa que de los ocupados informales (agropecuarios y no agropecuarios), la mayor proporción de la informalidad (44,4%) se da en aquellos

trabajadores que tienen entre 7 a 12 años de escolaridad. Mientras que, solo el 15,6% de los ocupados informales tiene entre 13 a 18 años de escolaridad que, acorde con el sistema educativo paraguayo, es equivalente a tener por lo menos educación secundaria terminada. Dicha tendencia se acentúa si se compara los ocupados informales agropecuarios con relación a los ocupados no agropecuarios. Entre los primeros el 59,8% tiene como mucho la educación primaria terminada frente al 30,8% entre los ocupados informales no agropecuarios.

Gráfico 3: Distribución de la población de 15 y más años en ocupación informal y el nivel de educación

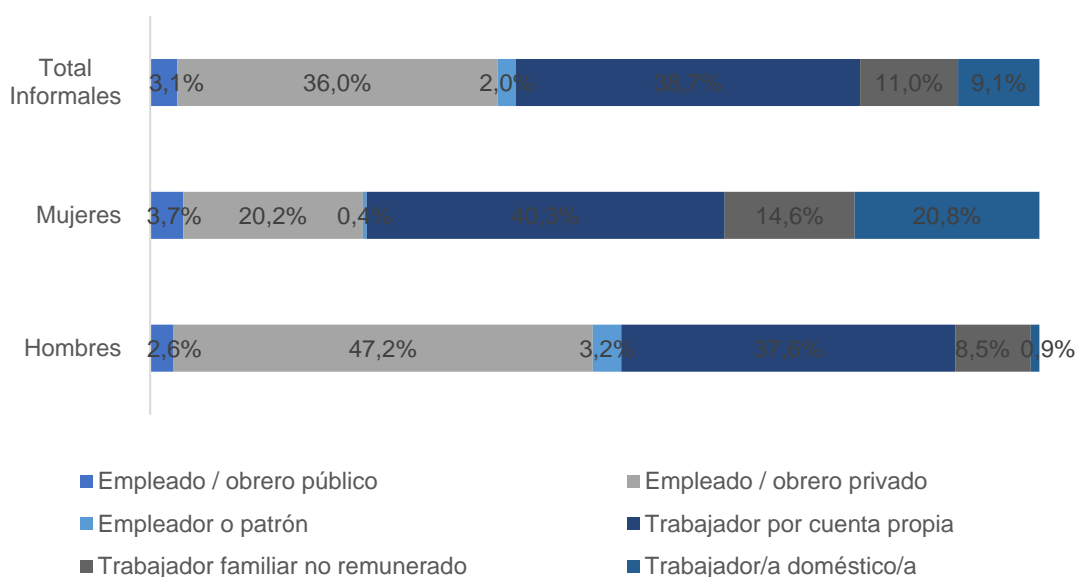


Fuente: elaboración propia con datos de la EPH - INE (2021)

Con respecto a la tasa de informalidad por categoría de ocupación principal, la ocupación que más contribuyen a la informalidad total corresponde a los trabajadores por cuenta propia y al empleo obrero del sector privado.

Tal como se observa en el gráfico 4, entre las mujeres, la mayor parte de ocupación en condiciones de informalidad se da en los trabajos por cuenta propia (40,3%), mientras que la segunda categoría con mayor participación pasa a ser el trabajo doméstico (20,8%). Por su parte, entre los hombres, la mayor participación se da en la categoría empleado obrero privado (47,2%).

Gráfico 4: Distribución de la población de 15 y más años en ocupación informal según la categoría de ocupación principal y el sexo, 2021



Fuente: elaboración propia con datos de la EPH - INE (2021)

En la tabla 3 confirma la tendencia de que, además de los trabajadores no remunerados que corresponde a una ocupación informal por definición, se tiene que las mayores proporciones de ocupaciones en condición de informalidad se dan en el trabajo doméstico y el trabajo por cuenta.

Así, aproximadamente 8 de cada 10 trabajador por cuenta propia son informales y la relación se mantiene tanto en hombres como en mujeres. Conforme a la misma tabla, se puede también resaltar que hay menos proporción de mujeres ocupadas informales en la categoría empleado obrero privado (53,8%) en comparación con los hombres (68,8%).

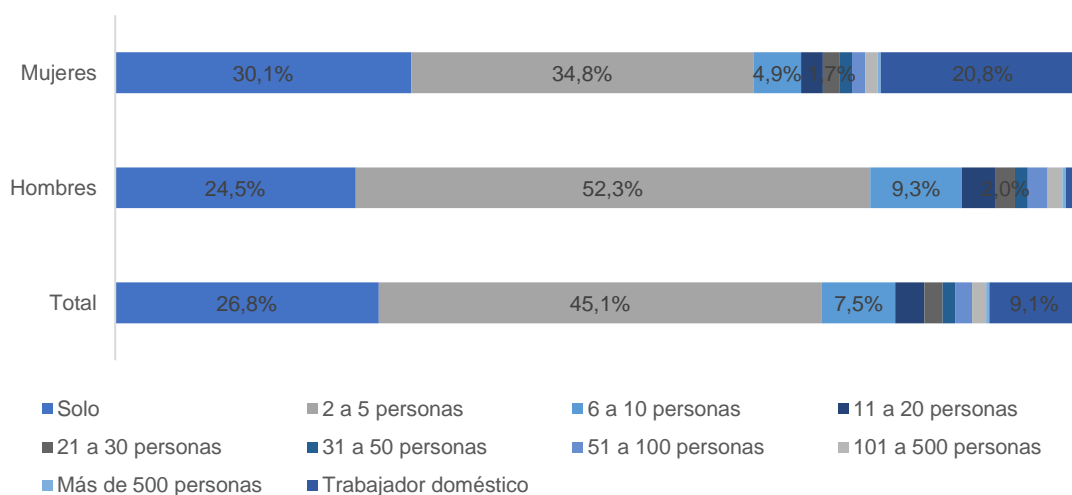
Tabla 3: Porcentaje de la población ocupada de 15 y más años en ocupación informal según categoría de ocupación principal, 2021

Categoría ocupacional	Hombres	Mujeres	Total
Empleado / obrero público	23,6%	21,3%	22,4%
Empleado / obrero privado	68,6%	53,8%	64,5%
Empleador o patrón	37,2%	12,3%	31,9%
Trabajador por cuenta propia	83,1%	86,1%	84,3%
Trabajador familiar no remunerado	100,0%	100,0%	100,0%
Trabajador/a doméstico/a	91,7%	96,6%	96,3%

Fuente: elaboración propia con datos de la EPH - INE (2021)

El tamaño de las empresas es un factor que guarda mucha relación con la ocupación informal. En Paraguay, el 71,9% de los trabajadores en ocupación informal se emplean por cuenta propia o en empresas que cuentan con hasta 5 trabajadores. Dicha cifra se eleva a 88,5% si se consideran también al trabajo doméstico y trabajadores en empresas con hasta 10 trabajadores.

Gráfico 5: Distribución de ocupados informales según tamaño de empresa y sexo, 2021



Fuente: elaboración propia con datos de la EPH - INE (2021)

La gran proporción de ocupación informal en cuentapropismo o microempresas se mantiene tanto para hombres como mujeres. En contraste, el porcentaje de trabajadores en condiciones de informalidad en empresas grandes (con más 50 personas empleadas) es 5,3%.

Medición del sector informal

La medición del sector de la Economía Informal representa un gran desafío, ya que por definición escapa de los registros administrativos y tributarios de un país. Para salvar dicha situación existen dos alternativas: i) Método directo: a través de encuestas a empresas, y ii) Método indirecto: a través de encuestas oficiales a hogares y registros de cuentas nacionales.

El primer método puede resultar costoso y no necesariamente ser preciso, ya que para las empresas no suele resultar cómodo detallar niveles de producción y/o ingresos. Debe tenerse en cuenta, además, que el indicar a construir debe ser fácilmente replicable y tener una continuidad en el tiempo. Teniendo en cuenta esto y el esquema planteado en la Ilustración 1, se propone un enfoque indirecto a partir de datos de la

Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del INE y registros de cuentas nacionales del Banco Central del Paraguay (BCP).

Metodología de medición

Para el efecto, se consideran los planteamientos establecidos en el capítulo 25 “Aspectos de la Economía Informal” del manual del Sistema de Cuentas Nacionales del año 2008 (SCN). Dicho documento fue elaborado por el Grupo Intersecretarial de Trabajo sobre Cuentas Nacionales (GITCN), conformado por cinco organizaciones: la Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas (Eurostat), el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Naciones Unidas y el Banco Mundial.

Siguiendo al SCN (párrafo 25.40) se tiene que el sector informal es el subconjunto de empresas de los hogares que tiene objetivos económicos, comportamiento y una forma de organización que las distingue de otras empresas no constituidas en sociedad. De forma más específica, el sector informal se define según los tipos de producción que la empresa desarrolla, pero se mantiene aún dentro de la frontera de la producción del SCN y no lo amplía para incluir por ejemplo a los servicios de los hogares para uso propio.

Para interpretar la definición establecida en SCN, es importante conocer la clasificación de sectores institucionales de la economía, los cuales son:

- **Las empresas:** que se componen de Sociedades Financieras (bancos, financieras, Casas de bolsas, etc.) y Sociedades No Financieras (empresas en general). Se considera sociedades a aquellas empresas identificables, es decir cuentas con registros ante la administración tributaria y cuentan con estados contables completos. En Paraguay, según el Sistema de Cuentas Nacionales del BCP del año 2014 (SCNpy), los hogares que se dedican a la actividad productiva y cuenta con estados contables completos son considerados como cuasi sociedades y se incorporan a la categoría de Sociedades.
- **El Gobierno:** se compone de las actividades económicas que realiza el gobierno.
- **Los hogares:** el SCNpy menciona que las familias por lo común se dedican al consumo final y a la acumulación. Sin embargo, un segmento de estas también se dedica a la producción. Cuando son identificables los hogares productores en la mayoría de los casos son tratados como cuasi sociedades juntamente con las sociedades. Son tratados como empresas no constituidas en sociedad, cuando

no disponen de un grupo completo de asientos contables o bien la información respecto a la actividad productiva es incompleta

En términos más sencillos, empresas y trabajadores por cuenta propia registrados (sin estados contables completos) y no registrados son quienes conforman el sector institucional de hogares.

Para la identificación del PIB del sector informal se parte de la clasificación institucional de los Hogares. Luego teniendo la medición del PIB por el lado del ingreso, se excluyen a los Excedentes de Explotación ya que estos, en el caso del sector Hogares, corresponden a alquileres efectivos o imputados, y finalmente se excluyen los ingresos mixtos formales.

Para el caso de la primera exclusión, el justificativo se halla expresado en el SCN (párrafo 25.41) donde se menciona que la actividad de servicios de la vivienda producidos únicamente para que la puedan ocupar sus propietarios se excluye del sector informal. Es decir, se destina simplemente como alquiler de vivienda imputada al mismo hogar, no existe una producción.

Para la exclusión de los ingresos formales se considera a los ingresos laborales de los trabajadores por cuenta propia que cuentan con el RUC. Los datos se obtienen a partir de la EPH del INE, estos son expandidos y anualizados.

El esquema de medición puede ser ilustrado de la siguiente manera:

Ilustración 2: Esquema de medición del PIB del sector informal



El esquema propuesto también puede ser comprendido a partir las fórmulas matemáticas de medición del PIB. La misma parte desde la ecuación de la medición por el lado del ingreso, la cual establece:

$$PIB = \text{Excedente Bruto de Explotación (EE)} + \text{Remuneraciones (R)} + \text{Ingresos Mixtos Brutos (IM)} + \text{Impuestos Netos a la Actividad (IN)} \quad (1)$$

Donde, en la ecuación (1) se tiene:

Excedente Bruto de Explotación (EE): constituye la retribución al riesgo empresarial de las empresas constituidas en sociedad. Para el caso de los hogares se tienen valorizados los alquileres efectivos e imputados.

Remuneraciones (R): definen la retribución al factor trabajo.

Ingresos Mixtos Brutos (IM): define simultáneamente la retribución al trabajo y al riesgo empresarial de las empresas no constituidas en sociedad (no es posible distinguir la cuantía con la cual se retribuye al trabajo de la cuantía con la cual se retribuye al riesgo empresarial)

Impuestos Netos a la Actividad (IN): El Estado no es un factor de producción, pero se apropia de una parte del valor agregado a través de los impuestos a la producción, para cumplir sus funciones constitucionales.

El PIB a través de las cuentas nacionales incluye al valor agregado de las actividades formales e informales. Es decir, la medición busca garantizar que todas las actividades, incluso aquellas que puedan considerarse ocultas o clandestinas sean captadas, esto con el fin de tener consistencia entre las variables macroeconómicas. Por lo tanto, el PIB es cuanto sigue:

$$PIB = PIB_{formal} + PIB_{informal} = \sum VA_i \quad (2)$$

Donde

VA_i : es la medición por el lado de la producción y se constituye del valor agregado de cada actividad económica, que a su vez puede ser clasificada según su clasificación institucional en Sociedades Financieras y No Financieras, Gobierno y Hogares.

Así pues, se tiene que la economía del sector formal está definida de la siguiente manera:

Economía sector formal

$$PIB_{formal} = EE_{formal} + R_{formal} + IM_{formal} + IN_{formal} \quad (3)$$

Por su parte, la medición de economía del sector informal se construye como sigue:

Economía sector informal

$$PIB_{informal} = \sum VA_{hogares} - EE_{hogares} - IM_{hogares_formal} \quad (4)$$

La ecuación 4 representa al tamaño de la economía del sector informal. La limitación que puede presentar la misma es la variable de los ingresos mixtos formales de los hogares ($IM_{hogares_formal}$) proviene de la EPH, donde por lo general se tiende a

subvalorar el ingreso. No obstante, los valores de la EPH son oficiales y su uso sin ajustes se extiende por ejemplo al cálculo oficial de la pobreza en el Paraguay.

PIB del sector informal

El sector institucional de los hogares, en el periodo comprendido entre los años 2008-2020 represento en promedio el 28,7% del PIB. Los ingresos mixtos formales por su parte representan en promedio el 17,4% del total de ingresos mixtos, lo cual pone de manifiesto la importante participación sector informal en la generación de los ingresos de los hogares.

Siguiendo la metodología descrita, y con los datos de las Cuentas Nacionales del Paraguay y de la EPH del INE, se calcula el valor agregado del sector de la Economía Informal en Paraguay y su participación en el PIB, para el periodo 2008 - 2020.

Tabla 4: Cálculo del Valor Agregado del sector de la Economía Informal en Paraguay, 2008 – 2020 (en billones de guaraníes corrientes).

Año	VA de Hogares	VA Excedente de explotación - Hogares	Ingresos Mixtos formales	VA de la Economía Informal	PIB nominal	Economía Informal (% del PIB)
2008	30,9	5,2	2,5	23,2	107,4	21,6%
2009	34,0	5,6	3,1	25,3	111,0	22,8%
2010	38,1	6,1	4,4	27,6	129,1	21,4%
2011	41,4	6,6	5,6	29,3	141,5	20,7%
2012	42,5	7,3	3,3	31,8	147,2	21,6%
2013	49,5	8,3	4,9	36,3	166,4	21,8%
2014	52,7	9,2	7,2	36,3	180,2	20,2%
2015	53,8	10,3	6,7	36,9	188,5	19,6%
2016	57,7	11,4	6,3	40,0	204,6	19,6%
2017	61,8	12,3	5,4	44,1	219,1	20,1%
2018	64,1	12,9	6,0	45,2	230,6	19,6%
2019	65,2	13,6	7,0	44,6	236,7	18,8%
2020	64,7	14,0	5,5	45,2	239,9	18,9%

Fuente: elaboración propia con datos del BCP y EPH - INE

El sector informal representó en promedio en el 20,5% del PIB total, alcanzando un valor de 45,2 billones de guaraníes en el año 2020. Utilizando, el tipo de cambio de guaraníes a dólares promedio de dicho año, el valor equivale a 6,6 mil millones de dólares.

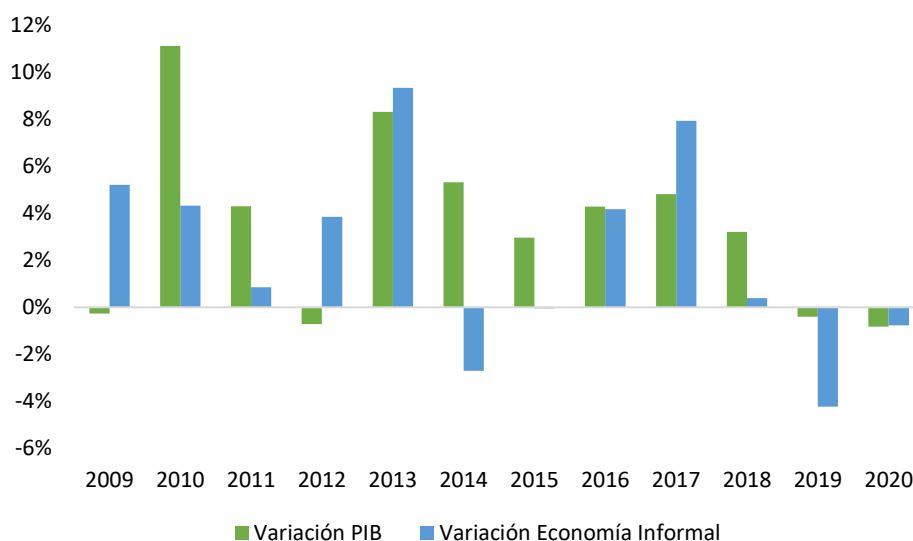
Para dimensionar el valor hallado para el año 2020 se debe mencionar que este es 24,2% más de todo el valor agregado que genero la industria y más del doble de lo que generaron los sectores de agricultura y ganadería juntos. Si bien el año 2020, puede ser considerado como un año atípico por la aparición de la pandemia de la COVID-19, se

ha observado que proporción hecha del dimensionamiento persiste en todos los años de estudio.

Los resultados expresados en la Tabla 4 muestran una tendencia levemente decreciente de la participación del sector informal en el PIB total. En el año 2008 la proporción era de 21,6% del PIB, llegando a un máximo de 22,8% al siguiente año, para finalmente tener un valor de 18,9% en el año 2020. La leve disminución resulta como consecuencia, de que el PIB real del sector formal presentó un crecimiento de 55,3% en el periodo estudiado, mientras que el PIB real del sector informal se expandió en 31,0%.

La serie del PIB del sector informal calculada fue deflactada de modo a hacer una comparación intertemporal con el PIB real. La evolución de variación del sector informal y el PIB real es presentada en el gráfico 6.

Gráfico 6: Variación anual de la Economía Informal y el PIB de Paraguay, 2009-2020 (en porcentajes)



Fuente: elaboración con cálculos propios y datos del BCP y EPH – INE

La dinámica del comportamiento no resulta del todo claro, periodos donde se registran caídas en el PIB como las de los años 2009 y 2012 se observan tasas de crecimiento significativos de la Economía Informal. Esto resulta lógico dado que, en periodos de caída de actividad económica, muchos trabajadores cesantes en trabajos formales pasan a ocupaciones informales. La relación inversa entre el crecimiento de la economía total y el sector informal, también se hace notar en los años de crecimiento 2014 y 2015, donde se verifica que la Economía Informal cae.

No obstante, dicha lógica no se ve reflejada en los demás años, donde se ve una relación directa. Se resaltan los periodos de estacionamientos o caídas ligeras del PIB en los años 2019 y 2020, donde se observa una importante caída de la Economía Informal. Esto resulta interesante ya que el sector informal cae en mayor proporción que el total de economía, el ingreso promedio de quienes se ocupan en estos sectores termina resultando aún más bajo.

La literatura existente menciona la dificultad encontrar una relación clara entre la variación de la Economía Informal y la variación del PIB. Alkhdour (2011) menciona que no existe consenso entre los economistas sobre la correcta relación entre estas variables y que esta es diferente de un país a otro. Toma como ejemplo las estimaciones de economía subterránea, donde se encuentran relaciones positivas (Tedds, 2005; Schneider y Bajada, 2003; y Giles, 1999) y relaciones negativas (Frey y Weckhannemann, 1984; Schnieder y Enste, 2000 y Dell'Anno, 2003)

Medición del sector informal en países de América Latina

Tomando en cuenta la metodología expresada en el capítulo 25 del SCN se ha identificado a tres países latinoamericanos que realizan medición, incluso lo realizan a través de instituciones oficiales. Tales son los casos de: i) México, quien mide a través del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI); ii) Perú, donde el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) es quien lleva a cabo la medición, y iii) Guatemala, donde el Banco de Guatemala (BANGUAT) es la institución encargada.

Tabla 5: Economía informal en países de América Latina (% del PIB)

País	Economía Informal (% del PIB)	Periodo
México	23,1	Promedio 2008 – 2020
Perú	18,9	Promedio 2007 – 2017
Guatemala	22,0	2019
Paraguay	20,5	Promedio 2008 – 2020

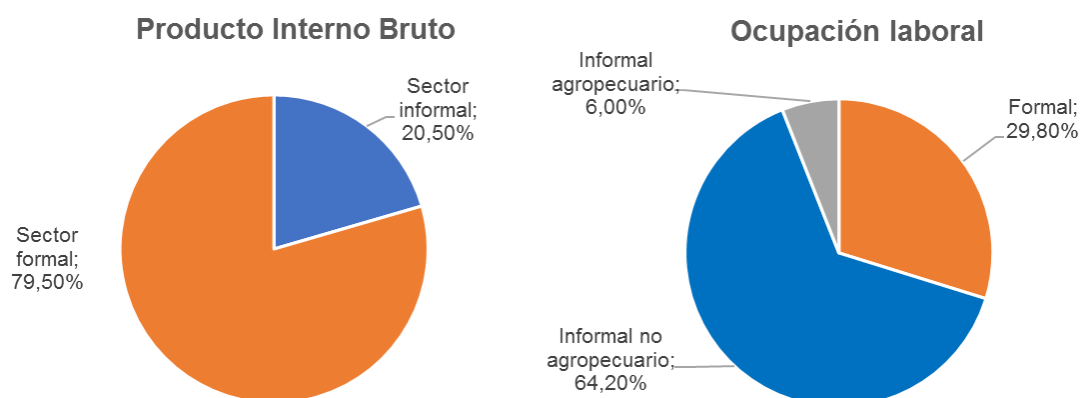
Fuente: cálculos propios y datos del INEGI, INEI, BANGUAT

La dimensión del sector informal en el PIB para los países de América Latina que realizan la medición se encuentra por encima del 20,0%, excepto Perú que presenta un promedio menor tal como se observa en la Tabla 5. Por su parte, el sector informal de Paraguay como porcentaje de participación del PIB se encuentra por debajo del indicador para México y Guatemala.

Implicancias de la Economía Informal

La Economía Informal en Paraguay se compone, por un lado, de un sector informal que produce alrededor del 20,5% del PIB y por otro, el 70,2% de los trabajadores se encuentran en ocupaciones informales.

Gráfico 7: Participación del sector informal en el PIB (promedio 2008-2020) y porcentaje de ocupación informal (2021)



Fuente: cálculos propios y datos del INE – EPH

Algunas de las implicancias de la Economía Informal como la baja productividad de trabajadores, bajo acceso a la jubilación, la competencia desleal en el mercado, emprendimientos de subsistencia y una menor recaudación impositiva, son analizadas en esta sección.

Baja productividad media de trabajadores

Con la metodología aplicada es posible que existan empresas del sector formal que poseen empleados en condiciones de informalidad, por lo que no necesariamente deba atribuirse toda la ocupación laboral informal a la producción del sector informal.

Ahora bien, utilizando los datos de la EPH es posible aproximarse a la productividad media de los trabajadores a partir del promedio de ingreso laboral declarado.

Tabla 6: Ingresos mensuales medios según ocupación formal e informal por tipo de actividad económica, 2021 (en guaraníes - PYG)

Actividad económica	Ingreso medio (PYG) de ocupados formales [a]	Ingreso medio (PYG) de ocupados informales [b]	Ratio [a/b]
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	7.260.357	1.140.145	6,4
Industrias Manufactureras	3.371.315	1.678.160	2,0
Electricidad, y Agua	8.491.790	2.082.808	4,1
Construcción	4.277.723	2.190.900	2,0
Comercio, Restaurantes y Hoteles	3.364.310	1.412.582	2,4
Transporte, Almac. y Comunicaciones	3.634.537	2.686.817	1,4
Finanzas, Seguros, Inmuebles	4.030.360	2.481.335	1,6
Servicios Com., Sociales y Personales	4.122.904	1.604.716	2,6

Fuente: elaboración propia con datos del INE - EPH

La mayor diferencia entre ingresos promedios se observa en el sector primario, donde los ocupados formales tiene en promedio ingresos que son 6,4 veces más que los ocupados informales. En orden de importancia sigue el sector de electricidad y agua. En los demás sectores, a excepción del Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones y Finanzas, Seguros e Inmuebles, se verifica que los ingresos promedios en ocupaciones formales son cuanto menos el doble de los ingresos en ocupaciones informales.

Varios factores como la formación de capital humano, la experiencia, la actividad económica, el tamaño de la empresa, entre otros, podrían incidir en la gran diferencia de ingresos promedios entre los ocupados formales e informales. Sin embargo, Garicoche (2020), a través de varios métodos econométricos estima la diferencia entre ocupados formales e informales que poseen características similares y encuentra una diferencia menor de 27% en el ingreso por hora para aquellos trabajadores que se ocupan en condiciones de informalidad.

“Solo el 10% de los trabajadores se llega a jubilar”²

La alta ocupación informal no solo tiene impacto en la actualidad como el bajo ingreso sino también posee implicancias en el futuro. Trabajadores que hoy no cotizan en la seguridad social eventualmente se convertirán en adultos mayores que requerirán apoyo de subsistencia económica, lo cual podría significar mayores presiones sobre las finanzas públicas.

En la siguiente tabla se verifican los altos niveles de participación de trabajadores en ocupación informal por ramas de la actividad económica.

Tabla 7: Tasa de ocupación informal por ramas de la actividad económica, 2021 (en porcentajes)

Actividad económica	Tasa de ocupación informal
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	94,3%
Industrias Manufactureras	62,7%
Electricidad y Agua	23,3%
Construcción	87,0%
Comercio, Restaurantes y Hoteles	69,4%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	56,2%
Finanzas, Seguros, Inmuebles	35,8%
Servicios Comunales, Sociales y Personales	59,5%

² Declaración de la Ministra de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS) Carla Bacigalupo replicado en medios de comunicación. Ver <https://www.lanacion.com.py/negocios/2021/12/03/antiguedad-laboral-90-de-los-trabajadores-no-llega-a-jubilarse-es-indemnizado-antes-de-los-10-anos/>

Fuente: elaboración propia con datos del INE - EPH

Actividades económicas como la construcción y las ramas del sector primario encabezan los niveles de ocupación informal. Ambas ramas se caracterizan por la contratación de trabajadores de manera temporal lo que dificulta la inserción en esquemas tradicionales de cotización de seguridad social. No obstante, estos datos deben ser visibilizados para poner el tema en discusión e impulsar la búsqueda de soluciones a la misma.

La rama de comercio, restaurantes y hoteles también debe con una especial consideración ya en ella se ocupan el 27% del total de trabajadores de Paraguay.

La inserción de trabajadores al sistema de cotización de seguridad social cobra importancia ya que la edad promedio de trabajadores viene en aumento. Según los datos de la EPH – INE del 2021 la media de edad de los trabajadores fue de 40 años; lo cual manifiesta la necesidad de poner énfasis en la formalización del mercado laboral.

Competencia desleal en el mercado

El trabajo no ha logrado desagregar al valor agregado que produce el sector informal por ramas de la actividad económica. Sin embargo, se puede llegar a una aproximación de estas tomando la participación que tiene el sector institución de hogares por cada rama de la actividad económica, dado que la construcción de la valoración de la informalidad surge de la misma.

Tabla 8: Porcentaje de valor agregado de hogares sobre el PIB para cada actividad económica, 2021.

Actividad económica	Hogares/P IB	Actividad económica	Hogares/P IB	Actividad económica	Hogares/P IB
Servicios inmobiliarios	89,1%	Molinería y panadería	35,7%	Otros alimentos	9,4%
Servicios a los hogares	69,3%	Construcción	35,2%	Lácteos	7,0%
Servicios a las empresas	51,7%	Maquinaria y equipo	34,0%	Químicos	6,4%
Restaurantes y hoteles	51,5%	Industria de la madera	32,2%	Metales comunes	5,6%
Otras industrias manufactureras	45,5%	Metálicos	27,9%	Carne	4,4%
Ganadería	45,4%	Minería	26,2%	Bebidas y tabaco	3,5%
Comercio	44,7%	Cuero y calzado	20,0%	Elaboración de aceites	1,6%
Forestal	41,9%	Minerales no metálicos	18,6%	Intermediación financiera	0,7%

Agricultura	39,1%	Telecomunicaciones	17,9%	Azúcar	0,0%
Textiles y prendas de vestir	38,6%	Transporte	17,5%		
Pesca	35,9%	Productos del papel	10,9%		

Fuente: elaboración propia con datos del BCP

A partir de la tabla 8. se tiene que entre las ramas de la actividad económica con básicamente una nula incidencia en el valor agregado del sector informal se encuentran la producción de azúcar y la elaboración de aceites, dos sectores que son sumamente afectados por el comercio de productos de contrabando. En el año 2014, según la nota metodológica del SCN, ambos formaban parte de los 5 productos con mayor valor incautado por parte de la Dirección Nacional de Aduanas (DNA), representando el 14% de total.

Debe notarse, además, la importante proporción que tienen los sectores de hogares en el valor agregado de la industria manufacturera y el comercio. Dicha situación aumenta la probabilidad de mayor participación en el sector informal, escapando de los registros administrativos y tributarios, lo que finalmente se traducen en distorsiones de precios en el mercado que generan una competencia desleal para las empresas formales.

Emprendimientos de subsistencia

La existencia de pocos empleos de calidad ha impulsado a muchos trabajadores a buscar alternativas en emprendimientos ya sean como autoempleados o estableciendo microempresas.

Los emprendimientos que se basan en la subsistencia más que la identificación de oportunidades de negocios terminan operando, por lo general, con niveles muy bajos de productividad.

Tabla 9. Ocupación informal no agropecuaria, niveles de ingresos y años de educación por tamaño de empresas, 2021

Tamaño de empresa	Participación en la ocupación informal	Ratio ingreso laboral informal/ ingreso laboral formal	Años promedio de estudios - ocupados informales	Diferencia de años promedio de estudios con relación a ocupados formales
Solo	26,5%	0,39	8,84	4,49
2 a 5	37,1%	0,40	9,34	3,08
6 a 10	9,3%	0,58	10,3	3,39
11 a 20	3,7%	0,58	10,63	2,88

21 a 30	2,3%	0,72	11,34	2,22
31 a 50	1,6%	0,81	11,98	1,87
51 a 100	2,2%	0,68	12,35	1,37
101 a 500	1,9%	0,99	12,49	0,26
Más de 500	0,4%	0,51	14,93	-0,5
Doméstico	12,5%	0,53	8,3	-0,76
No sabe	2,4%	0,83	11,62	2,06

Fuente: elaboración propia con datos del INE-EPH

En la tabla 9 se puede observar claramente como unidades económicas de menor tamaño presentan bajos niveles de ingresos laborales y concentran mucha informalidad. Casi de 2 de cada 3 ocupaciones informales no agropecuarias se dan en el auto empleo y en microempresas que no poseen más de 5 empleados.

Así también, en la tabla anterior se observa que a menor tamaño de empresa con ocupaciones informales menor años de escolaridad promedio presentan sus trabajadores. Además, cuanto más pequeña es la unidad económica la diferencia de escolaridad es mayor con relación a los trabajadores en ocupaciones formales de empresas con el mismo tamaño.

Las microempresas juegan un rol importante en la generación de empleos en Paraguay por lo que requieren ser fortalecidas apuntando a su desarrollo y crecimiento productivo.

Menor recaudación impositiva

Un sector de la economía que opera fuera de los registros administrativos y tributarias evade completamente al sistema impositivo generando una mayor exigencia fiscal sobre el sector formal. Es decir, la presión tributaria³ debe ser considerar al PIB del sector formal para un correcto dimensionamiento. El resultado de dicho ajuste permite que al multiplicar por el valor agregado de la Economía Informal se obtenga la evasión del sector. Estos resultados se pueden observar en la tabla 10.

Tabla 10. Cálculo de la evasión tributaria del sector informal, 2008-2021

Año	Sector informal	Presión tributaria	Presión Tributaria ajustada	Evasión del sector informal (millones PYG)	Evasión del sector informal (millones USD)
2008	21,6%	8,1%	10,3%	2.383.733	548
2009	22,8%	8,3%	10,7%	2.715.230	548
2010	21,4%	8,8%	11,2%	3.102.562	655

³ La presión tributaria es el total de recaudaciones tributarias sobre el Producto Interno Bruto total en un año dado

2011	20,7%	9,3%	11,8%	3.444.374	823
2012	21,6%	9,4%	12,0%	3.827.632	866
2013	21,8%	8,9%	11,4%	4.130.598	960
2014	20,2%	9,7%	12,2%	4.418.985	990
2015	19,6%	9,6%	11,9%	4.404.717	846
2016	19,6%	9,5%	11,8%	4.737.031	835
2017	20,1%	9,9%	12,4%	5.481.080	975
2018	19,6%	10,0%	12,5%	5.637.859	984
2019	18,8%	10,0%	12,3%	5.473.598	877
2020	18,9%	9,5%	11,7%	5.282.705	780

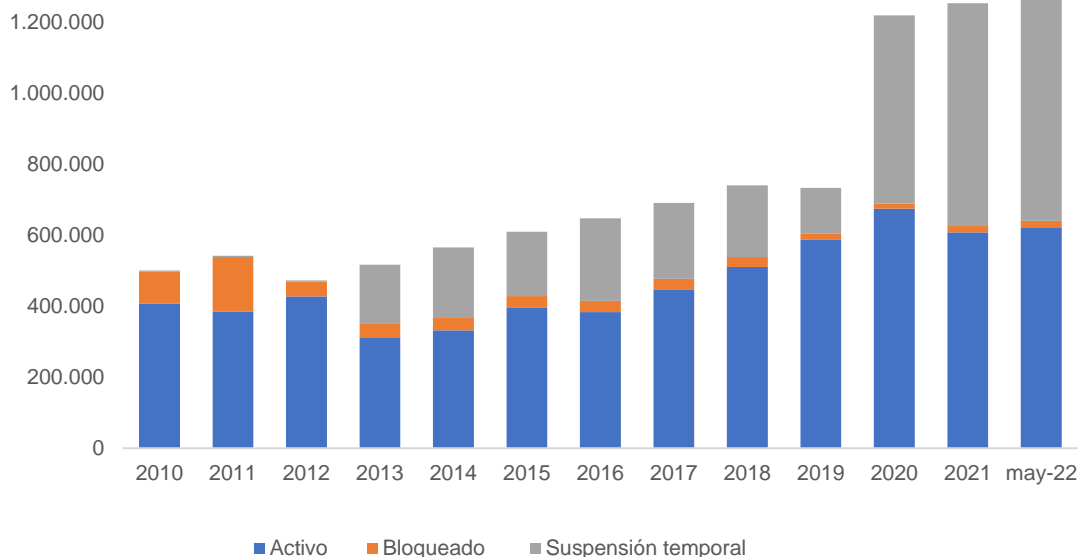
Fuente: elaboración propia con datos del BCP y MH

La presión tributaria que soporta el sector formal es en promedio 2,4 puntos porcentuales más cuando en el cálculo se considera solo al PIB formal. Con esto la presión tributaria en la economía del Paraguay sería, en promedio, 11,7% en lugar de 9,3%.

Con el cálculo de la presión tributaria y el del valor agregado del sector informal se obtienen la serie de valores de evasión tributaria en el periodo estudiado. El promedio anual resulta 882 millones de dólares, monto que por ejemplo sería más que suficiente para cubrir el servicio de la deuda externa del Paraguay. El monto total de evasión tributaria del sector informal en el periodo 2008 – 2020 alcanza los 10.688 millones de dólares.

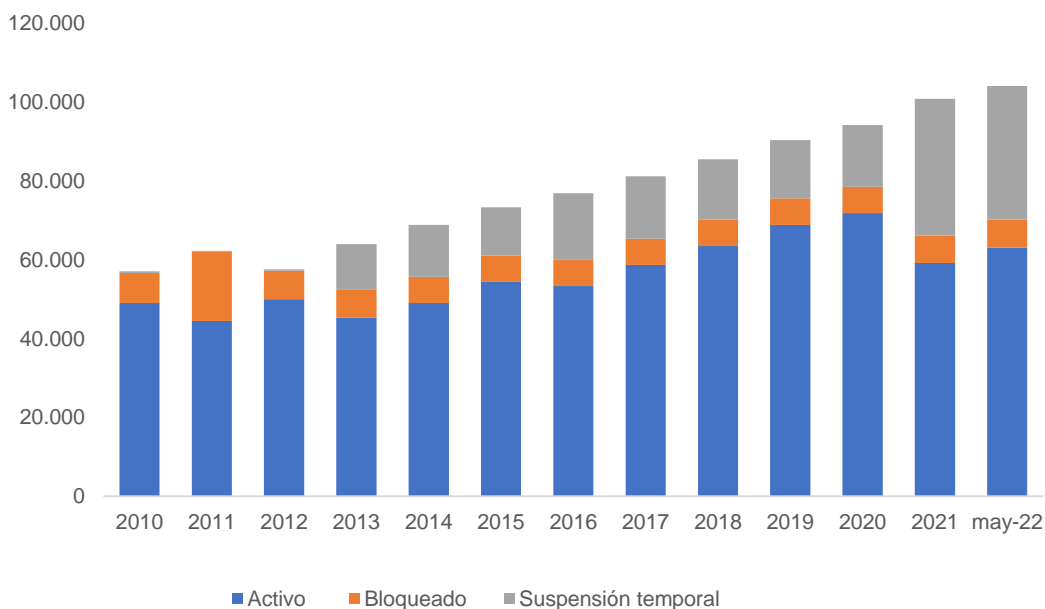
La cantidad de contribuyentes activos, tanto en personas físicas como jurídicas, venía en aumento hasta el año 2020. Así se observa en el siguiente gráfico un importante incremento en el registro de contribuyentes de personas físicas y jurídicas se da a partir del año 2020, esto con la motivación de acceder a los beneficios sociales e incentivos establecidas en las medidas para la recuperación económica de los impactos de la aparición de la pandemia de la COVID-19.

Gráfico 8. Evolución de la cantidad de personas físicas contribuyentes en Paraguay, 2010 – 2022



Fuente: elaboración propia con datos de la SET

Gráfico 9. Evolución de la cantidad de personas jurídicas contribuyentes en Paraguay, 2010-2022



Fuente: elaboración propia con datos de la SET

Ahora bien, en los gráficos 8 y 9, también se observa que la gran cantidad de aumento de contribuyentes no redundo en más contribuyentes activos. De hecho, muy por el

contrario de lo esperado la cantidad de contribuyentes activos decrece con relación a la cantidad existente en el año 2020. A mayo del 2022, la cantidad total de personas físicas contribuyentes superaban a la cantidad de contribuyentes activos.

La experiencia lleva a reflexionar sobre los procesos de formalización de la economía y que estos no solo se componen de ingresar a empresas y trabajadores a registros administrativos y tributarios, sino que también requieren de acompañamiento en el desarrollo productivo.

Conclusiones

El trabajo realizado se constituye como el primero en abordar el estudio integral de Economía Informal. La medición del PIB del sector informal representa un gran paso para el dimensionamiento de las unidades económicas que escapan de los registros administrativos y tributarios ya que permite establecer un punto de partida para su conocimiento, análisis, y el diseño de políticas públicas que planteen soluciones al tema.

El estudio considera como Economía Informal en sus dos dimensiones: i) el sector informal, y ii) las ocupaciones informales del mercado laboral. Siendo la innovación la medición del primero. Para el efecto, el trabajo siguió las recomendaciones establecidas en el Sistema de Cuentas Nacionales, en su capítulo “Aspectos de la Economía Informal”.

Los datos analizados en el trabajo encuentran que el porcentaje de ocupación informal en el mercado laboral alcanza el 70,2% (incluyendo a trabajadores agropecuarios) y presenta bajos niveles de escolaridad. Además, la mayor ocupación informal se presenta en el auto empleo y microempresas.

Los resultados hallados para el periodo 2008 – 2020 indican que el sector informal participa en el 20,5% del PIB total. Para el año 2020, en términos corrientes el PIB de sector informal alcanzó 6.679 millones de dólares. Para dimensionar esto, se debe mencionar el valor hallado es mayor al PIB industrial, como así también representa más del doble de lo que generaron los sectores de agricultura y ganadería juntos.

En cuanto las implicaciones analizadas, en el trabajo se verifica que el ingreso promedio de los ocupados formales superan ampliamente a los ocupados informales en todas las ramas de la actividad económica, dando cuenta de la baja productividad media de los trabajadores en ocupaciones informales.

La alta tasa de informalidad laboral destaca la importancia de iniciar procesos acelerados de formalización. Muchos trabajadores eventualmente llegarán a la edad de adulto mayor y no obtendrán pagos por jubilación, lo que podría significar mayores presiones a las finanzas públicas. Así también, gran parte de los trabajadores se ocupa en sectores como el agropecuario y la construcción, donde en el caso del primero predominan los trabajos estacionales y en el caso del segundo los trabajos temporales, por lo que no se adecuan a los esquemas tradicionales de seguridad social.

El trabajo también encuentra que industrias con baja o nula probabilidad de producción en el sector informal son quienes más sufren de una competencia desleal. Tal es el caso de los sectores de la producción de azúcar y la elaboración de aceites que se destacan

por contar con empresas constituidas y registradas pero que se enfrentan en el mercado a la competencia de productos que ingresan de contrabando.

Por otra parte, la existencia de pocos empleos de calidad ha impulsado a muchos trabajadores a buscar alternativas en emprendimientos de subsistencias ya sean como autoempleados o estableciendo microempresas. Estos emprendedores no siempre cuentan con las capacidades y/o habilidades para el crecimiento del negocio. De hecho, el trabajo verifica que a menor tamaño de empresa con ocupaciones informales menor años de escolaridad promedio presentan sus trabajadores. Además, cuanto más pequeña es la unidad económica la diferencia de escolaridad es mayor con relación a los trabajadores en ocupaciones formales de empresas con el mismo tamaño.

A partir de los cálculos realizados, el estudio plantea que la presión tributaria ajustada en Paraguay es de 11,7% en lugar de 9,3%; el ajuste considera solo al PIB formal. Además, el resultado del cálculo de la evasión tributaria indica que el sector informal evade en promedio alrededor de 882 millones de dólares, por lo que en periodo 2008 - 2020 esto representaría unos 10.688 millones de dólares

La innovación de este trabajo se ha centrado en la obtención del valor agregado del sector informal de manera agregada. El desafío pendiente será hallar el valor bruto de producción y el consumo intermedio de sector informal, de modo a establecer una cuenta satélite que permita su continuo análisis y seguimiento.

Finalmente, se recomienda que la medición tome una periodicidad anual, de modo a que sea sirva como fiel indicador para la verificación de los avances de medidas de formalización en la economía del Paraguay.

Bibliografía

- Abdixhiku, L., Krasniqi, B., Pugh, G., & Hashi, I. (2017). Firm-level determinants of tax evasion in transition economies. *Economic Systems*. doi:<https://doi.org/10.1016/j.ecosys.2016.12.004>.
- Alkhdour, R. (2011). Estimating the Shadow Economy in Jordan: Causes, consequences, and policy implications. [In partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy, Colorado State University]. Advisor: Bernasek, A.
- Auriol, E., & Warlters, M. (2005). Taxation base in developing countries. *Journal of Public Economics*.
- Autio, E., & Fu, K. (2014). Economic and political institutions and entry into formal and informal entrepreneurship. *Asia Pacific Journal of Management*.
- Banco Central del Paraguay (2019). Sistema de Cuentas Nacionales. Nuevo periodo base año 2014. Metodología. Estudios Económicos/Departamento de Estadísticas del Sector Real/ División Cuentas Nacionales Anuales.
- Besnik, A., & Colin, W. (2020). Does informality help entrepreneurs achieve firm growth? evidence from a post-conflict economy. *Economic Research-Ekonomska Istraživanja*. doi:10.1080/1331677X.2020.1756369
- Botero, J., Djankov, S., Porta, R., Lopez-de-Silanes, F., & Shleifer, A. (2004). The regulation of labor. *The Quarterly Journal of Economics*.
- Bustamante, A.; Cabezas, M.; Gutiérrez, A.; Niculcar, D.; Nilo, J. (2022) Informalidad laboral en tiempos de la COVID-19: análisis del mercado laboral chileno. Informes Técnicos OIT Cono Sur, N°27 (Santiago, OIT)
- Casalí, P., Vezza, E., Sanabria, D., & Recalde, M. (2018). *Segmentos críticos de la informalidad laboral en Paraguay*. Informes Técnicos OIT Cono Sur/6.
- Dabla-Norris, E., Gradstein, M., & Inchauste, G. (2008). What causes firms to hide output? The determinants of informality. *Journal of Development Economics*.
- De Soto, H. (1989). *The other path*. New York: Harper and Row.
- Djankov, S., Porta, R., Lopez-de-Silanes, F., & A., S. (2002). The regulation of entry. *The Quarterly Journal of Economics*.
- Espejo, A (2022). "Informalidad laboral en América Latina: propuesta metodológica para su identificación a nivel subnacional", Documentos de Proyectos (LC/TS.2022/6), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

- Friedman, E., Johnson, S., Kaufmann, D., & Zoido-Lobaton, P. (2000). Dodging the grabbing hand: the determinants of unofficial activity in 69 countries. *Journal of Public Economics*.
- Garicoche, J. (2020). El sector informal en el ingreso laboral en el Paraguay. Año 2018. *Población y Desarrollo*. doi:10.18004/pdfce/2076-054x/2020.026.50.029-041
- Hart, K. (1973). Informal Income Opportunities and Urban Employment in Ghana. *Journal of Modern African Studies*.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2019). Producción y empleo informal en el Perú. Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-2018. Lima
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía – INEGI (2018). Sistema de cuentas nacionales de México. Fuentes y metodologías. Año base 2013
- Johnson, S., & Kaufmann, D. Z.-L. (1998). Regulatory discretion and the unofficial economy. *American Economic Review*.
- Kanvur, R. (2009). Conceptualising Informality: Regulation and Enforcement. *IZA Discussion Paper No. 4186*.
- La Porta, R., & Shleifer, A. (2014). Informality and Development. *Journal of Economic Perspectives*.
- Loayza, N. (1996). The economics of the informal sector: a simple model and some empirical evidence from Latin America. *Carnegie-Rochester-NYU Public Policy Conference*.
- Masi, F. (2000). Sector informal y cuentapropismo en Paraguay. *Economía y Sociedad*.
- Naciones Unidas, Comunidad Europea, FMI, OECD, Banco Mundial (2008) Sistema de Cuentas Nacionales 2008.
- OIT (2013) La Economía Informal y el trabajo decente: una guía de recursos sobre políticas, apoyando la transición hacia la formalidad / Oficina Internacional del Trabajo, Departamento de Política de Empleo. - Ginebra: OIT, 2013
- _____ (2018) Mujeres y hombres en la economía informal: un panorama estadístico (tercera edición) Ginebra.
- Perera, M., Gonzalez, C., & Ramirez, J. (2009). *El mercado laboral paraguayo: un análisis del comportamiento del empleo y los ingresos entre 1997-2008*. Asunción: Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (CADEP).

- Pisani, M. (2019). *The informal competitor next door*. Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (CADEP).
- Pisani, M., & Ovando, F. (2019). *Midiendo el Sector Informal en Paraguay. Breve Consideraciones*. Centro de Analisis y Difusi´on de la Econom´ia Paraguaya (CADEP).
- Portes, A., Castells, M., & Benton, L. (1989). *The informal economy: Studies in advanced and less developed countries*. Baltimore: The John Hopkins University Press.
- Pro Desarrollo . (2016). *Economía Subterránea: El caso paraguayo. 4ta Edición*.
_____. (2021). *Economía Subterránea y el desafío de la formalización*.
- Ruppert Bulmer, E. (2018). Defining informality vs mitigating its negative effects. *IZA World of Labor*. doi:doi: 10.15185/izawol.442
- Salazar-Xirinachs, J. y Chacaltana, J. Políticas de Formalización en América Latina: Avances y Desafíos. Lima: OIT, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, FORLAC, 2018.
- Santader, H. (Paraguay: Situación actual de las mipymes y las políticas de formalización). 2017. Informes técnicos OIT Cono Sur, N° 3.
- Schneider, F. (2004). The Size of the Shadow Economies of 145 Countries all over the World: First Results over the Period 1999 to 2003. *IZA Discussion Papers Series N° 1431*.
- Schneider, F., & Enste, D. (2002). *Hiding in the Shadows. The Growth of the Underground Economy*. International Monetary Fund. Obtenido de <https://www.imf.org/external/pubs/ft/issues/issues30/>
- Schneider, F., Buehn, A., & Montenegro, C. (2010). Shadow Economies All over the World. New Estimates for 162 Countries from 1999 to 2007. *Policy Research Working Paper N° 5356*.
- Ulyssea, G. (2010). Informality: Causes and Consequences for Development. *Annual Review of Economics*. doi:<https://doi.org/10.1146/annurev-economics-082119-121914>
- Vargas, M. (2015). *nformality in Paraguay: Macro - Micro Evidence and Policy Implications*. IMF Working Paper WP/15/245.
- World Bank. (2017). *Enterprise Surveys. Paraguay 2017 Country Profile*. Washington